

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2025 ГОД

Утвержден решением коллегии
КСП Томской области
23.01.2026 №2

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАЛАТЫ	3
2. ИТОГИ АНАЛИЗА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТА ТФОМС	8
3. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ.....	14
4. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОМСУ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ ПЕРЕДАННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ.....	17
5. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ.....	33
6. ИТОГИ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	33
6.1. Аудит целей устойчивого развития.....	34
6.2. Аудит в сфере сельского хозяйства.....	38
6.3. Аудит эффективности государственного управления.....	40
6.4. Аудит в сфере социальной политики.....	44
6.6 Аудит в сфере жилищно-коммунального хозяйства	52
6.7 Аудит в сфере развития промышленности и инвестиционной деятельности.....	53
7. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЭАМ ПО ПРОВЕРКЕ ГОДОВЫХ ОТЧЕТОВ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, НА КОТОРЫЕ РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ ОГРАНИЧЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ П. 4 СТ. 136, П. 9 СТ. 107.1 БК РФ	54
8. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ.....	55
9. ИСПОЛНЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ИТОГАМ МЕРОПРИЯТИЙ КСП. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ПО ПРОВЕРКАМ ПРОШЛЫХ ЛЕТ И ТЕКУЩЕГО ГОДА	57
10. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ.....	59
11. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ С ИНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	63
12. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2026 ГОДУ	76

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАЛАТЫ

Согласно Уставу Томской области и Закону Томской области от 08.09.2011 №177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области», Контрольно-счетная палата Томской области (далее – КСП ТО, Контрольно-счетная палата, Счетная палата, палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с требованиями статьи 8 Закона Томской области от 09.08.2011 №177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» и статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», содержит обобщенную информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности палаты.

В 2025 году Палата, опираясь на актуальные приоритеты деятельности контрольно-счетного органа и Стратегию развития Контрольно-счетной палаты на 2025 – 2028 годы сосредоточилась на выполнении следующих основных задач:

✓ Содействие формированию стратегического видения у руководства исполнительных органов и государственных организаций посредством предоставления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития Томской области.

✓ Содействие повышению эффективности управления ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствования методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному внешнему финансовому контролю с использованием современных программных продуктов и информационных ресурсов.

✓ Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности исполнительных органов и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач.

✓ Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции.

Для достижения поставленных задач Контрольно-счетной палатой определены приоритетные направления при проведении мероприятий финансового контроля:



Кроме того, определены общесистемные направления развития Контрольно-счетной палаты, предполагающие совершенствование процедур и механизмов осуществления внешнего государственного финансового контроля и повышение уровня компетенций сотрудников палаты:



Одним из важных направлений деятельности палаты мы видим взаимодействие с Законодательной Думой Томской области, органами исполнительной власти региона, прокуратурой и правоохранительными органами для обеспечения эффективной совместной работы по созданию условий для целевого, эффективного использования федеральных и иных ресурсов, повышения качества финансового менеджмента, а также содействия системным улучшениям в сфере государственного управления. Также развиваем взаимодействие с контрольно-счетными органами всех уровней: со Счетной палатой Российской Федерации, КСО регионов России, КСО муниципальных образований Томской области.

Контрольно-счетная палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО) и Совета контрольно-счетных органов Томской области.

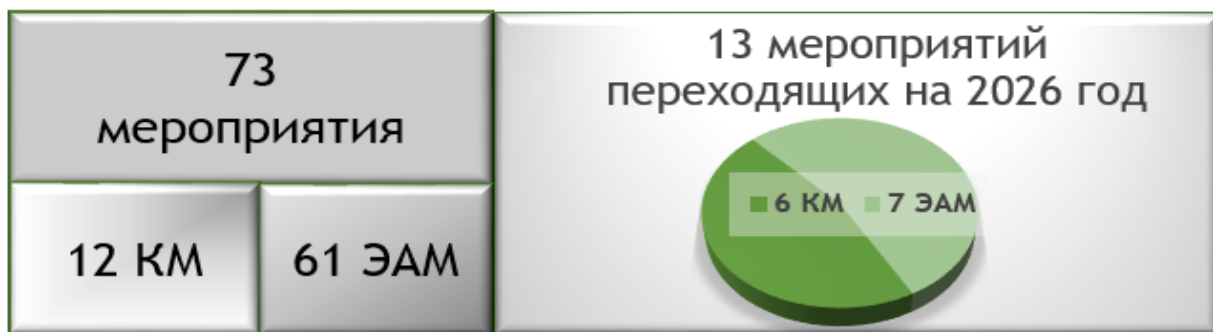
Председатель КСП ТО Ирина Юрьевна Жалонкина является членом Комиссии Совета КСО по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики, а также председателем Совета контрольно-счетных органов Томской области.

Контрольно-счетная палата вела работу по повышению публичности и открытости деятельности, используя различные информационные площадки. В соответствии с принципами гласности и открытости внешнего государственного финансового контроля за 2025 год в сети Интернет на официальном сайте палаты audit.tomsk.ru (в т.ч. в информационном бюллетене) публиковалась информация о деятельности палаты, кроме того, раскрытие информации обеспечивается он-лайн публикациями на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов (portalkso.ru), а также на официальных страницах в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники», «Телеграм», «Макс».

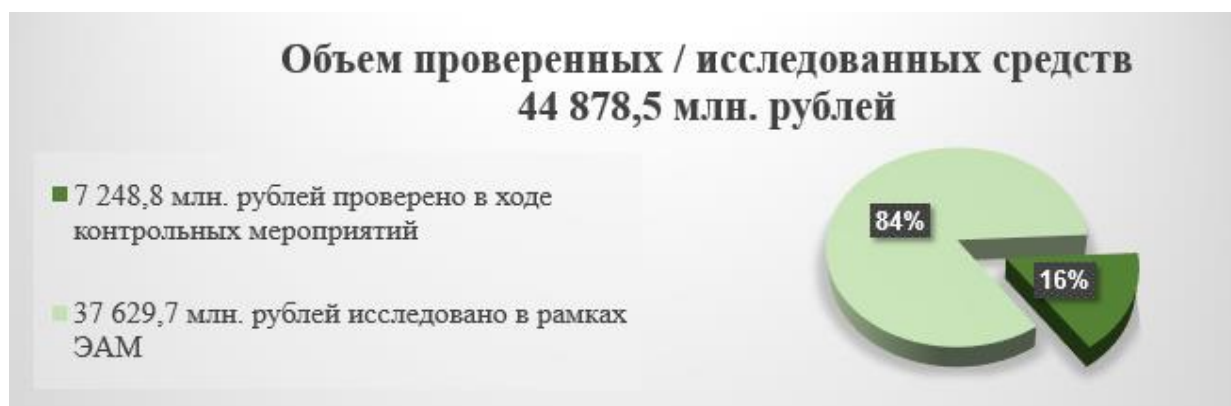
Основные показатели деятельности Счетной палаты за 2025 год в сравнении с предыдущими годами приведены в таблице:

Наименование показателя	2023	2024	2025
Количество завершенных мероприятий – всего, из них:	37	41	60
контрольных мероприятий	16	14	6
экспертно-аналитических мероприятий	21	27	54
Количество незавершенных мероприятий на отчетную дату, из них:	4	11	13
контрольных мероприятий	4	3	6
экспертно-аналитических мероприятий	-	8	7
Проведено (завершено) тематических мероприятий всего, из них:	17	19	29
контрольных мероприятий	16	14	6
экспертно-аналитических мероприятий	1	5	23
Запланированы мероприятия всего, в том числе на основании: поручений Законодательной Думы Томской области	16	20	18
поручений Законодательной Думы Томской области	16	17	17
поручений Губернатора Томской области	-	3	1
Предложений правоохранительных органов	-	-	-
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – всего, из них:	-	5	3
со Счетной палатой РФ	-	3	1
с муниципальными контрольно-счетными органами	-	2	2
Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (количество)	435	366	374
Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (млн. руб.)	822,6	1848,9	1135,6
Выявлено неэффективное использование бюджетных средств (имущества) (млн. рублей)	3,6	3 266,4	3 681,3
Восстановлено средств (возмещено ущерба) (млн. рублей)	2,2	17,1	30,8
Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	28	33	82
Представления КСП направленные в отчетном году	23	6	7
Направлено информационных писем по результатам мероприятий	22	35	31
Подготовлено предложений (рекомендаций), из них:	44	161	114
приоритетных предложений (рекомендаций)	12	39	53
Количество выполненных в отчетном году предложений (рекомендаций), в том числе направленных в предыдущие периоды, – всего, из них:	26	73	87
приоритетных предложений (рекомендаций)	5	14	30
Количество актуальных предложений (рекомендаций) на конец периода – всего, из них:	25	113	57
приоритетных предложений (рекомендаций)	10	35	29
Количество материалов, направленных по результатам мероприятий в правоохранительные органы, из них:	5	8	13
по признакам состава преступлений	1	2	2
Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками Контрольно-счетной палаты, из них:	22	4	4
привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности (количество / сумма наложенных штрафов, тыс. руб.)	3 / 140,1	2 / 20,0	2 / 0,0
количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	22	3	2
Численность должностных лиц, допустивших нарушения, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам контрольных мероприятий	9	3	0

Количество проводимых в отчетном году КМ и ЭАМ, с учетом переходящих на 2026 год:



Объем финансовых средств, проверенных (исследованных) в 2025 году в ходе внешнего государственного финансового контроля, составил 44 878,5 млн. рублей.



В отчетном году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 18 и 158 объектов соответственно:

176 объектов

- 136 органов местного самоуправления
- 30 исполнительных органов Томской области
- 4 муниципальных организации
- 4 областных государственных организаций
- 2 хозяйствующих субъекта

Всего в отчетном году палатой выявлено 374 факта нарушений (недостатков) на сумму 1135,6 млн. рублей.

1 135,6 млн. рублей

- 749,2 при формировании бюджетов (планировании)
- 79,9 в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью
- 165,4 при исполнении бюджетов
- 8,9 при осуществлении закупок
- 60,9 в деятельности юридических лиц с участием ТО
- 65,1 нецелевое использование бюджетных средств
- 6,2 иные

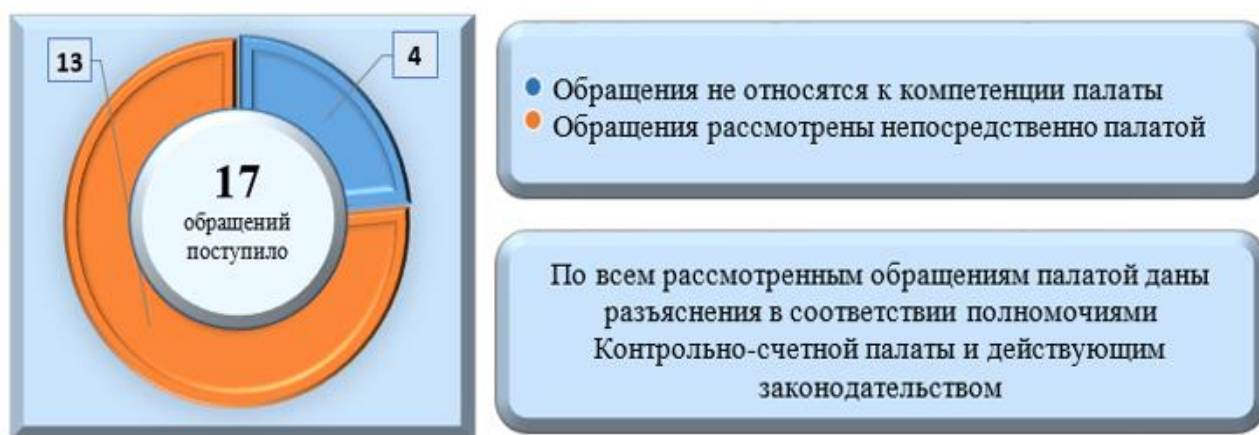
В соответствии с Классификатором нарушений структура выявленных нарушений (недостатков) по видам представлена в таблице:

Вид нарушения (недостатка)	Объем нарушений (недостатков), млн.		
	в ходе КМ	в ходе ЭАМ	Всего
при формировании бюджетов (планировании)	3,5	745,7	749,2
в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-	79,9	79,9
при исполнении бюджетов	98,4	67	165,4
при осуществлении закупок	8,9		8,9
в деятельности юридических лиц с участием ТО	-	60,9	60,9
нецелевое использование бюджетных средств	14	51,1	65,1
иные	0,2	6	6,2

За 2025 год по результатам проведенных палатой мероприятий нецелевое (признаки нецелевого) использование бюджетных средств составило 65,1 млн. рублей, из которых осуществлен возврат средств или возмещен ущерб в рамках выполненных работ на сумму 30,8 млн. рублей.

Кроме того, выявлены 67 фактов неэффективного использования бюджетных средств (имущества) на сумму 3 616,3 млн. рублей, из них: 3 168,8 млн. рублей – расходование бюджетных средств без достижения результата («брошенные» объекты незавершенного строительства и нереализованная ПСД); 117,1 млн. рублей – неэффективное использование бюджетных средств ОБ ОГКУ «СМЭУ ТО», выделенных на «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации» в рамках мероприятия национального проекта «Безопасные качественные дороги»; 233,3 млн. рублей – неэффективное расходование средств областного бюджета, в результате уплаты штрафов в ФБ в связи с невыполнением обязательств по достижению показателей результативности использования субсидий. Направленных на софинансирование капитального строительства объектов государственной и муниципальной собственности Томской области в 2021 – 2024 годах.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Контрольно-счетная палата осуществляла работу с обращениями граждан и объединений граждан (далее – обращения). В 2025 году в Контрольно-счетную палату поступило 17 обращений:



Каждый отчет (заключение) подготовленный по результатам мероприятий рассматривался на Совете Законодательной Думы Томской области.

2. ИТОГИ АНАЛИЗА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТА ТФОМС

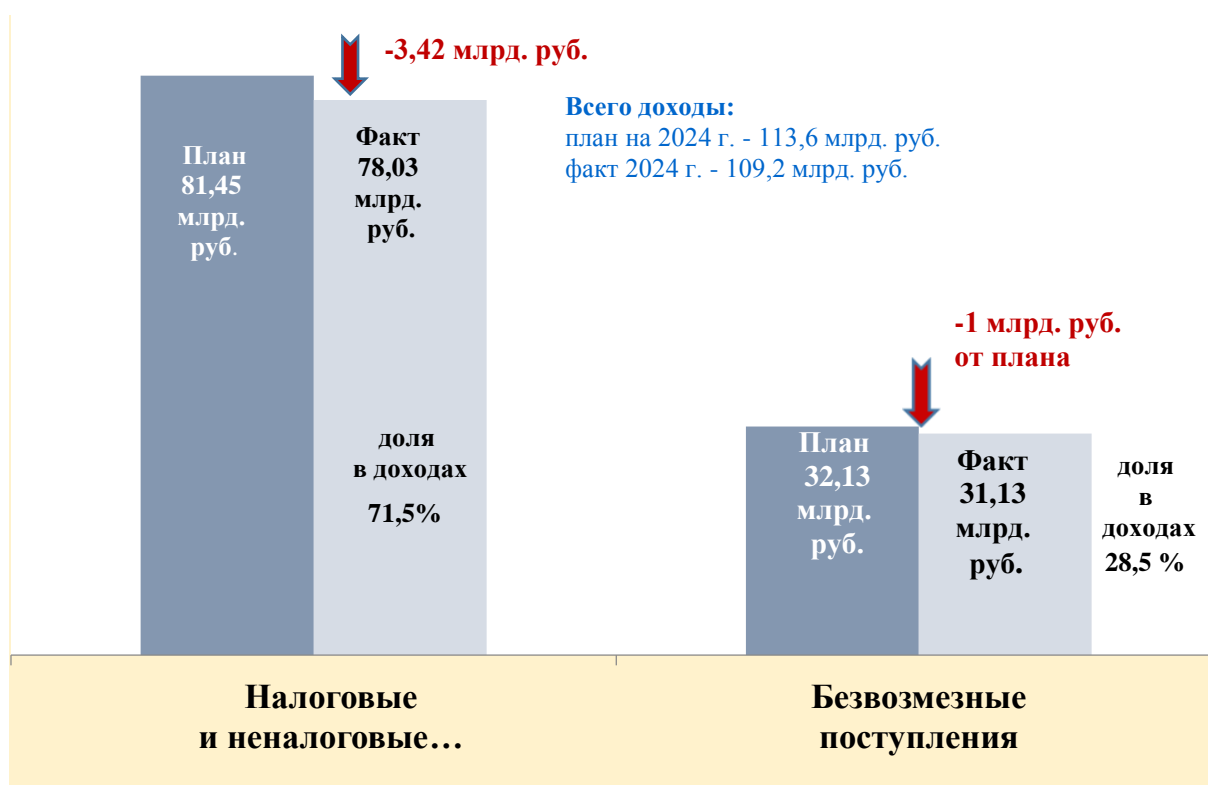
КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2024 ГОД

По итогам мероприятия подтверждена достоверность данных, представленных в проекте закона Томской области «Об исполнении областного бюджета за 2024 год».

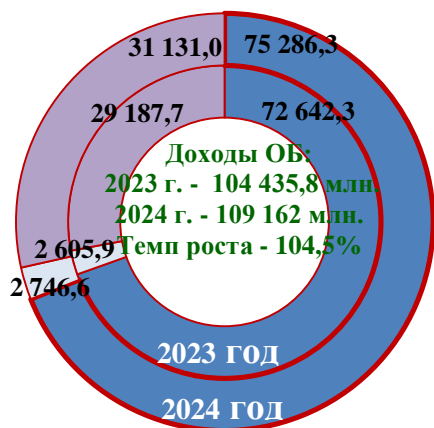
	2023 год (млн. руб.)				2024 год (млн. руб.)			
	План	Факт	Исполнение		План	Факт	Исполнение	
Доходы - всего	106 734,9	104 435,8	-2 299,1	97,8%	113 581,5	109 161,9	-4 419,5	96,1%
Налоговые и неналоговые	78 256,4	75 248,2	-3 008,2	96,2%	81 452,5	78 031	-3 421,5	95,8%
Безвозмездные поступления	28 478,5	29 187,6	+709,1	102,5%	32 129	31 131	-998	96,9%

За 2024 год в областной бюджет поступило доходов **109 162,0 млн. руб.**, или 96,1 %.

При этом доля налоговых и неналоговых доходов составила 71,5%, и снизилась на 0,6 процентных пункта по сравнению с 2023 годом. Доля безвозмездных поступлений в областном бюджете при этом увеличилась на 0,6 пунктов – с 27,9% до 28,5%. (2021 год - 35,6%, 2022 год – 31,6%).



Обеспечен прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в сравнении с доходами 2023 года на 2,8 млрд. руб. или 3,7%.

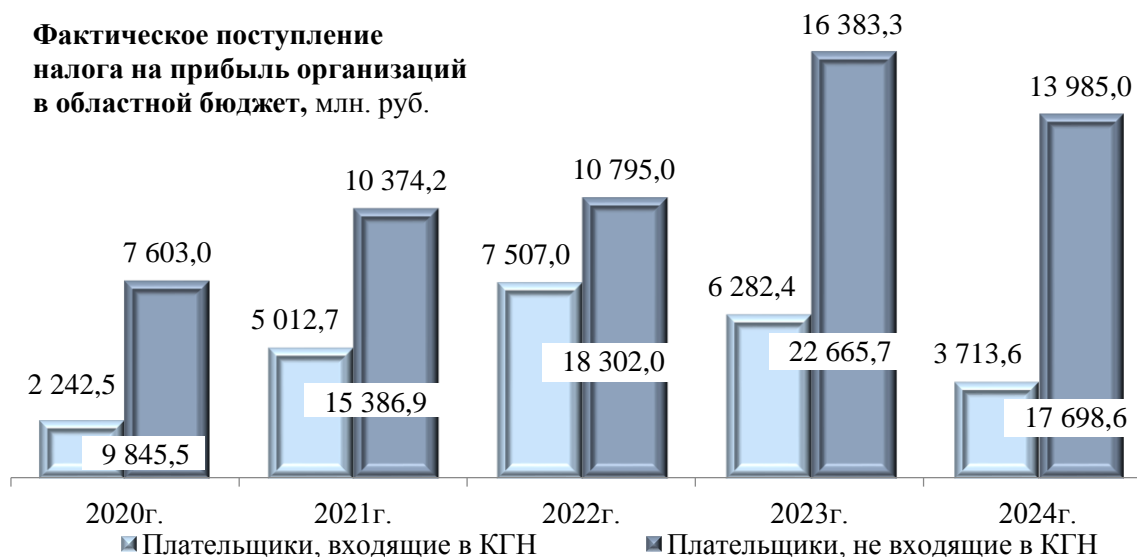


налоговые доходы
неналоговые доходы
безвозмездные

Доля (%)		
	2023г.	2024г.
налоговых доходов	69,6	69,0
неналоговых доходов	2,5	2,5

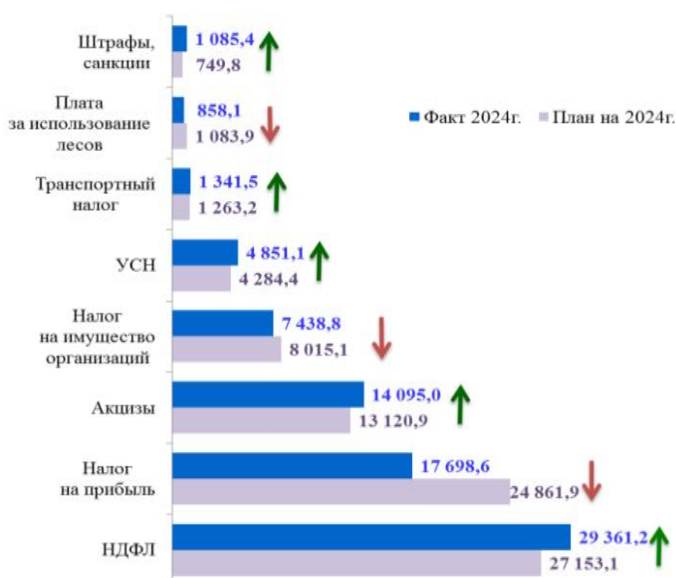
Наибольшее сокращение по налоговым доходам, формирующим доходы областного бюджета в сравнении с 2023 годом, отмечено по налогу на прибыль организаций – «минус» 5 млрд.руб., из них поступления от ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков в 2024 году сократилось в сравнении с 2023 годом на 2,5 млрд.руб. в связи с возвратами платежей (представлены уточненные декларации к уменьшению).

Фактическое поступление налога на прибыль организаций в областной бюджет, млн. руб.



В целом, кроме плановых назначений по налогу на прибыль (неисполнение 7,2 млрд.руб.) по итогам 2024 года не исполнены назначения по плате за использование лесов (-225,8 млн.руб.), налогу на имущество организаций (-576,3 млн.руб.).

Одновременно перевыполнен план по налогу на доходы физических лиц (+2,2 млрд.руб.), по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (+975 млн.руб.) и УСН (+566,7 млн.руб.), по транспортному налогу (+ 78,3 млн.руб.) и штрафам, санкциям (+ 335,6 млн.руб.).



Согласно данным бюджетной отчетности и законопроекту областной бюджет за 2024 год исполнен с дефицитом в размере 1 419,3 млн.руб. (за 2023 год - с профицитом в размере 527,8 млн. руб.) при плановом дефиците 4 621,8 млн.руб.

Информация о плановых и фактических значениях источников финансирования дефицита указана ниже в таблице,(тыс.руб.)

№ п/п	Наименование источника финансирования дефицита	Закон Томской области «Об областном бюджете на 2024 год...» (с учетом изменений)	Выполнено	Отклонение исполнения (+, -)
1	Разница между средствами, поступившими от размещения ценных бумаг	884 472,7	3 258 502,8	2 374 030,1
2	Разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций	0,0	-2 600 000,0	-2 600 000,0
3	Разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами	-181 678,9	256 734,6	438 413,5
4	Изменение остатков средств	2 991 519,0	-1 443 063,2	-4 434 582,2
5	Разница между средствами, полученными от возврата предоставленных из областного бюджета бюджетных кредитов, и суммой предоставленных бюджетных кредитов	168 402,2	147 092,2	-21 310,0
6	Увеличение финансовых активов в собственности Томской области за счет остатков средств автономных и бюджетных учреждений	н/д	1 800 000,0	1 800 000,0

Долговая нагрузка Томской области снизилась с 64,0% в 2023 году до 62,8% в 2024 году, снижение уровня долговой нагрузки было связано с ростом собственных доходов в 2024 году.

Доля кассовых расходов на реализацию комплекса процессных мероприятий и региональных проектов в составе подпрограмм составила 88,7% от общего объема программных расходов областного бюджета, при этом кассовые расходы на бюджетные инвестиции, реализованные в рамках этих основных мероприятий и региональных проектов и представляющие наибольший вклад в развитие экономики региона, составили всего лишь 3,7% в общем объеме программных расходов 2024 года. Этот показатель остается на низком уровне: 2023 год – 7,3%, 2022 год – 5,5%.

В 2024 году на завершение строительства (реконструкции и проектирования) 22 объектов направлены бюджетные средства в общей сумме 1 558,4 млн.руб., в том числе 660,4 млн.руб. - средства областного бюджета, что меньше на 7 объектов чем в 2023 году, на которые было направлено 3 163,7 млн.руб.

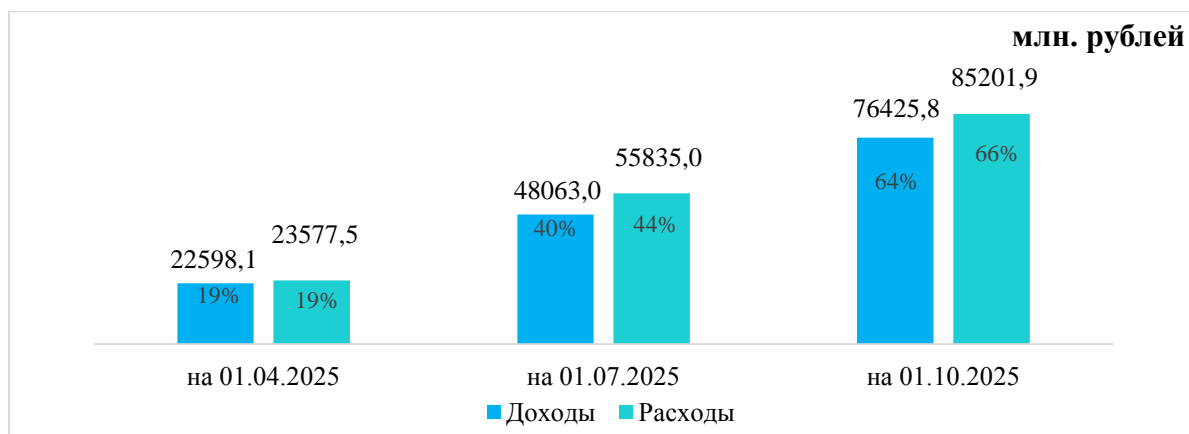
Согласно консолидированной отчетности, общий объем вложений в объекты незавершенного строительства за 2024 год по ГРБС и муниципальным образованиям уменьшился на 1 966,1 млн. рублей и по состоянию на 01.01.2025 составил 11 944,7 млн. рублей (перешли в состав основных средств 493 объекта).

Мониторинг исполнения областного бюджета в 2025 году

В ходе ежеквартального мониторинга исполнения областного бюджета проводился анализ полноты и своевременности поступлений доходов, исполнения расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

В ходе мероприятий проведен анализ социально-экономических (макроэкономических) условий текущего периода и результатов исполнения бюджета, полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета, соблюдения законодательства при организации исполнения бюджета, законности и эффективности деятельности по управлению государственным долгом, а также анализ выполнения бюджетных назначений, установленных законом о бюджете, контроль за устранением в текущем финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее, с подготовкой предложений по совершенствованию исполнения бюджета, системы управления и распоряжения государственной собственностью.

Исполнение основных параметров областного бюджета за 9 месяцев 2025 года (с указанием процента исполнения от утвержденных назначений) наглядно приведено на диаграмме:



Основные выводы в заключении по итогам 3 месяцев:

Законом об областном бюджете на 2025 год (по состоянию на 01.04.2025) областной бюджет утвержден с дефицитом в сумме 4 007,8 млн. рублей, фактически за 1 квартал сложился дефицит в сумме 979,4 млн. рублей. Исполнение областного бюджета по доходам в I квартале составило 19% от утвержденных на год бюджетных назначений, при этом исполнение плановых назначений по налогу на прибыль, налогу на доходы физических лиц, налогу на совокупный доход, налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами в размере от 15% до 19% может свидетельствовать о рисках их неисполнения по итогам года.

Исполнение областного бюджета по всем разделам расходов в I квартале сложилось на уровне 19% от утвержденных на год бюджетных назначений. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ (дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не выше 15%), соблюдены.

Объем государственного внутреннего долга Томской области по состоянию на 01.04.2025 составил 51 502,5 млн. рублей и увеличился на 2 505,9 млн. рублей по сравнению с началом года.

Основные выводы в заключении по итогам 6 месяцев:

Законом об областном бюджете на 2025 год (по состоянию на 01.07.2025) областной бюджет утвержден с дефицитом в сумме 8 037,6 млн. рублей.

Исполнение областного бюджета по доходам в I полугодии составило 37% от утвержденных на год бюджетных назначений, при этом по итогам фактического исполнения областного бюджета сложился дефицит в сумме 7 770,0 млн. рублей

По итогам I полугодия фактическое исполнение составило 44% по сравнению с утвержденными на 2025 год бюджетными назначениями. При этом, установлен ряд особенностей исполнения бюджета по расходам на капитальное строительство, по состоянию на 01.07.2025 кассовое исполнение по сравнению с утвержденными на 2025 год бюджетными ассигнованиями по сводной бюджетной росписи, по разделам функциональной классификации расходов и государственных программ составило 14,4% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных на капитальное строительство.

Кроме того, указано на риски не достижения ряда установленных показателей по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности), существуют риски финансовых потерь областного бюджета в соответствии с пунктами 16-19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, в котором закреплены положения о возврате субъектами Российской Федерации в федеральный бюджет средств субсидий в случае нарушения ими обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии в отчетном финансовом году, а также за нарушение сроков достижения контрольных точек.

Ограничения, установленные пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (дефицит бюджета субъекта Российской Федерации отсутствует), соблюдены.

Объем государственного внутреннего долга Томской области по состоянию на 01.07.2025 составил 56 461,0 млн. рублей и увеличился на 7 464,3 млн. рублей по сравнению с началом года.

Основные выводы в заключении по итогам 9 месяцев:

Законом об областном бюджете на 2025 год (по состоянию на 01.10.2025) областной бюджет утвержден с дефицитом в сумме 7 408,5 млн. рублей. Исполнение областного бюджета по доходам за 9 месяцев составило 66% от утвержденных на год бюджетных назначений. По итогам исполнения областного бюджета за 9 месяцев сложился дефицит в сумме 8 776,1 млн. рублей

При этом, установлен ряд особенностей исполнения бюджета по расходам на капитальное строительство, по состоянию на 01.10.2025 кассовое исполнение по сравнению с утвержденными на 2025 год бюджетными ассигнованиями по сводной бюджетной росписи, по разделам функциональной классификации расходов и государственных программ составило 23,9% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных на капитальное строительство. Кроме того, указано на риски не достижения ряда установленных показателей по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности), существуют риски финансовых потерь областного бюджета в соответствии с пунктами 16-19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999, в котором закреплены положения о возврате субъектами Российской Федерации в федеральный бюджет средств субсидий в случае нарушения ими обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии в отчетном финансовом году, а также за нарушение сроков достижения контрольных точек.

По состоянию на 01.10.2025 приняты бюджетные обязательства на мероприятия по объектам капитального строительства 3,5% к общей сумме ЛБО на текущий финансовый год. Несвоевременное принятие бюджетных обязательств (не заключения или не своевременные заключения государственных контрактов, иных договоров), предусматривающее исполнение обязательств в текущем году может привести к безрезультативному отвлечению бюджетных средств и неисполнению задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

Объем государственного внутреннего долга Томской области по состоянию на 01.10.2025 составил 53 552,6 млн. рублей и увеличился на 4 556,0 млн. рублей по сравнению с началом года.

КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ТФОМС

ПРОВЕРКА ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ТФОМС ЗА 2024 ГОД

Бюджет ТФОМС на 2024 год при запланированном дефиците 540,8 млн. рублей согласно Закону о бюджете ТФОМС (сводной бюджетной росписи бюджета) исполнен с дефицитом в сумме 22,0 млн. рублей. Остаток средств бюджета ТФОМС на конец года планировался в сумме 70,0 млн. рублей, фактически неиспользованный остаток средств составил 602,8 млн. рублей.

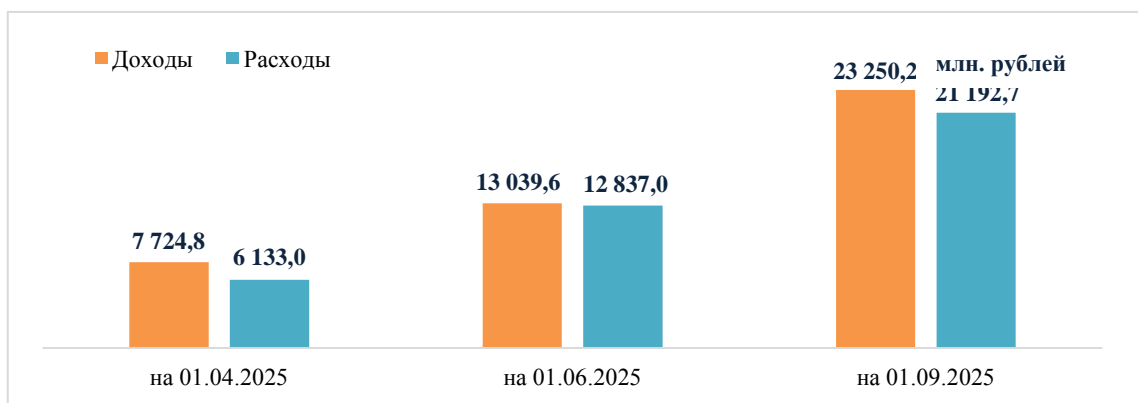
В январе 2025 года из возвращенных Федеральным фондом ОМС остатков неиспользованных средств 440,6 млн. рублей подтверждена потребность в средствах субвенции в сумме 439,2 млн. рублей, которые были перечислены в феврале 2025 года Федеральным фондом ОМС в бюджет ТФОМС на завершение расчетов за медицинскую помощь, оказанную в 2024 году.

Доходы бюджета составили 26 990,0 млн. рублей или 100,7% от объема доходов, утвержденного согласно сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС. Расходная часть бюджета ТФОМС исполнена в сумме 27 012,0 млн. рублей или 97,7% от объема, утвержденного согласно сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС, из которых основную долю 25 792,2 млн. рублей составляют расходы на выполнение территориальной программы ОМС - оказание бесплатной медицинской помощи гражданам в рамках областной программы ОМС государственной программы Томской области «Развитие здравоохранения в Томской области».

В целом по итогам мероприятия подтверждена достоверность данных, представленных Администрацией Томской области в проекте закона Томской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области за 2024 год».

Мониторинг исполнения бюджета ТФОМС в 2025 году

В ходе ежеквартального мониторинга исполнения бюджета ТФОМС проводился анализ полноты и своевременности поступлений доходов и исполнения расходов. Исполнение основных параметров бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2025 года (с указанием процента исполнения от утвержденных назначений):



Доходы бюджета ТФОМС за 1 квартал 2025 года исполнены в объеме 7 724,8 млн. рублей или 24,7 % от утвержденных назначений на 2025 год. Расходы бюджета ТФОМС за 1 квартал 2025 года произведены в объеме 6 133,0 млн. рублей или 19,6 % от утвержденных назначений на 2025 год.

Доходы бюджета ТФОМС за 6 мес. 2025 года исполнены в объеме 13 039,6 млн. рублей или 41,6 % от утвержденных назначений на 2025 год, расходы произведены на сумму 12 837,0 млн. рублей или 40,3 % от утвержденных назначений на 2025 год.

Доходы бюджета ТФОМС за 9 мес. 2025 года исполнены в сумме 23 250,2 млн. рублей или 74,2 % от утвержденного объема на 2025 год, из них субвенция из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС – 22 521,6 млн. рублей. Расходы бюджета произведены в сумме 21 192,7 млн. рублей или 66,5 % от утвержденных назначений на 2025 год.

3. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

В 2025 году Счетной палатой проведены экспертизы и подготовлено **27 заключений**:

- ✓ экспертиза проекта закона Томской области «О бюджете Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;
- ✓ экспертиза проекта закона Томской области о внесении изменений в закон Томской области «О бюджете Томской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» - 4 проекта закона;
- ✓ экспертиза проекта закона Томской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;
- ✓ экспертиза проекта закона Томской области о внесении изменений в закон Томской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» - 3 проекта закона;
- ✓ экспертиза проекта постановления Законодательной Думы Томской области «О прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Томской области на плановый период 2026-2028 годов»;
- ✓ экспертиза и подготовка заключения на отчет Администрации Томской области об аренде и безвозмездном пользовании областным государственным имуществом за 2024 год»;
- ✓ экспертиза и подготовка заключения на отчет Администрации Томской области о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Томской области за 2024 год»;
- ✓ экспертиза и подготовка заключения на проект консолидированного бюджета Александровского района Томской области, проверка и анализ его показателей на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы;
- ✓ экспертиза и подготовка заключения о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета муниципальным образованием «Кривошеинский район» Томской области за 2024 год (основание - статья 136 Бюджетного кодекса РФ);
- ✓ экспертиза и подготовка заключения на проект бюджета Заречного поселения Томского района Томской области, проверка и анализ его показателей на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы;
- ✓ экспертиза и подготовка заключения о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета Моряковского сельского поселения Томского района Томской области за 2024 год;
- ✓ экспертиза и подготовка заключения на проект бюджета Моряковского сельского поселения Томского района Томской области, проверка и анализ его показателей на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы;
- ✓ экспертиза и подготовка заключения о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» за 2024 год;
- ✓ экспертиза и подготовка заключения о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета Наумовского сельского поселения Томского района Томской области за 2024 год;
- ✓ экспертиза и подготовка заключения на проект бюджета Наумовского сельского поселения Томского района Томской области, проверка и анализ его показателей на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы;
- ✓ экспертиза и подготовка заключения о результатах внешней проверки отчета об исполнении бюджета Первомайского сельского поселения Первомайского района Томской области за 2024 год;
- ✓ экспертиза и подготовка заключения на проекты бюджетов поселений Александровского района Томской области, проверка и анализ его показателей на 2026 год и плановый период 2027-2028 годы – 6 шт.

За отчетный период Контрольно-счетной палатой подготовлено **55 заключений** на проекты законов и иных НПА Томской области, в том числе:

- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области»;
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в статью 6 Закона Томской области «О приватизации государственного имущества в Томской области»;
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменения в статью 10 Закона Томской области «О приватизации государственного имущества Томской области»;
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в приложение к Закону Томской области «Об утверждении Положения о кадровых резервах государственной гражданской службы Томской области»;
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в Закон Томской области «Об областных государственных унитарных предприятиях» (9 заключений);
- подготовка заключения на проект Закона «О предоставлении дополнительных налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Томской области» (3 заключения);
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в статью 7 Закона Томской области «О защите прав и законных интересов граждан - участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Томской области»;
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в статью 2 Закона Томской области «О дорожном фонде Томской области»;
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О бюджетном процессе в Томской области» и статью 27 Закона Томской области «О Законодательной Думе Томской области»;
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О правовом статусе лиц, замещающих государственные должности Томской области» (5 заключений);
- подготовка заключения на проект Закона «Об инвестиционной политике и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (5 заключений);
- подготовка заключения на проект Закона «О развитии ответственного ведения бизнеса в Томской области»;
- подготовка заключения на проект Закона «Об установлении льготной арендной платы в отношении объектов культурного наследия...»;
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Томской области»;
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Томской области» (2 заключения);
- подготовка заключения на проект Закона «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда ТО, на 2026 год» (2 заключения);
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области и об установлении особенностей исполнения областного бюджета в 2026 году» (2 заключения);
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в статьи 6 и 9 Закона Томской области «О транспортном налоге»;
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О налоге на имущество организаций»;
- подготовка заключения на проект Закона «О патентной системе налогообложения»;

- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в Закон Томской области «О патентной системе налогообложения» и приостановлении действия абзаца второй части 1 статьи 2 Закона Томской области «О патентной системе налогообложения»;
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Томской области в целях совершенствования законодательства Томской области о противодействии коррупции»;
- подготовка заключения на проект Закона «О введении на территории ТО специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (3 заключения);
- подготовка заключения на проект Закона «О внесении изменений в статью 1 Закона Томской области «О предоставлении межбюджетных трансфертов»;
- подготовка заключения на проект Закона «О рассмотрении проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидии Союзу «Торгово-промышленная палата Томской области» на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием и обеспечением деятельности проектного офиса по развитию туризма и индустрии гостеприимства Томской области...»;
- подготовка заключения на проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 16.09.2015 № 335а» (публичные консультации);
- подготовка заключения на проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении порядка прохождения испытания на государственной гражданской службе ТО»;
- подготовка заключения на проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидии автономной некоммерческой организации «Медиацентр Томской области»;
- подготовка заключения на проект постановления Законодательной Думы Томской области «О внесении изменения в Регламент Законодательной Думы Томской области»;
- подготовка заключения на проект Порядка организации транспортного обслуживания лиц, замещающих государственные должности Томской области;
- подготовка заключения на проект постановления Законодательной Думы Томской области для КСП ТО на 2026 год;
- подготовка заключения на проект методических рекомендаций по определению начальной (максимальной) цены контракта.

А также представлена позиция по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ, федеральных территорий и муниципальных образований».

Кроме того, **КСП выступила с законодательной инициативой** «О внесении изменений в часть 11 статьи 6 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ). Проектом предлагается внести изменение, предусматривающее обязательный характер обращения представительного органа муниципального образования в контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом № 6-ФЗ.

Аналогичное положение содержится в части 5.1 статьи 6 Федерального закона № 6-ФЗ применительно к законодательному органу субъекта Российской Федерации. Законодательный орган субъекта Российской Федерации обращается в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации квалификационным требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.

Проектом федерального закона предлагается аналогичный подход применить в отношении контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Предлагаемые изменения будут способствовать обеспечению единства правового регулирования общих принципов организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований, позволят исключить случаи назначения на должность неквалифицированных кадров, а также коррупционные риски.

Законопроект принят Законодательной Думой Томской области к рассмотрению.

4. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОМСУ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ ПЕРЕДАННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ

ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «КОЛПАШЕВСКИЙ РАЙОН» ЗА 2024 ГОД

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Колпашевский район» и годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2024 год, в целом подтверждены.

В то же время, в результате неприменения Администрацией Колпашевского района при оценке доходов местного бюджета максимального набора макроэкономических показателей, отраженных в прогнозе социально-экономического развития Томской области на планируемый период (таких как: индекс промышленного производства, индекс производства продукции сельского хозяйства, объем платных услуг населению, индекс потребительских цен, темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, темп роста оборота розничной торговли и т.п.) существенно (в целом не менее чем на 19%) занижены плановые показатели доходов района на 2024 год. Использование Администрацией Колпашевского района метода фактического исполнения бюджета за предыдущий период (2022-2023) приводит к необъективному прогнозированию доходов на очередной финансовый период и к последующему завышению суммы дотаций из областного бюджета на компенсацию расходов муниципального образования, так как фактические расходы заведомо будут превышать доходы муниципалитета.

Несмотря на дотационность всех муниципальных образований района (за 2024 год направлено в бюджеты МО в виде дотаций 443 753,8 тыс. руб.) для коммерческих объектов недвижимости и объектов, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. руб., в Колпашевском городском поселении сохранены пониженные ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 1%.

В результате отсутствия должного контроля со стороны Администрации Колпашевского района за исполнением контрактов на всех этапах реализации работ по строительству объектов допущено не освоение средств, выделенных из областного бюджета по объектам капитального строительства по итогам 2024 года на 57 532,2 тыс. руб.

Положением Колпашевского района от 29.12.2022 № 1522 в целях реализации отдельных государственных полномочий по господдержке сельскохозяйственного производства, связанных с предоставлением субсидий из бюджета МО «Колпашевский район», не установлены конкретные затраты, связанные с содержанием коров, приобретением оборудования и техники на обеспечение технической и технологической модернизации.

В результате субсидии на содержание коров предоставлялись хозяйствам на основании затрат, которые относятся на содержание КФХ в целом, и не могут быть приняты однозначно в подтверждение фактических затрат по содержанию коров, а также не прослеживается взаимосвязанность приобретаемого оборудования (техники и др.) и цели предоставления субсидий.

Администрацией Колпашевского района по двум соглашениям с ИП Станиславской М.В. (на содержание коров и на возмещение затрат на обеспечение технической и технологической модернизации) установлен один показатель результата предоставления субсидии - поголовье сельскохозяйственных животных, при этом установлены разные значения одного и того же показателя, один из которых был завышен, что привело к его не достижению и необходимости возврата средств субсидии сельхозтоваропроизводителем в сумме 900,0 тыс.руб.

ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ПЕРВОМАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО РАЙОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2024 ГОД

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2024 год была представлена в срок и в необходимом объеме. Однако в учете были выявлены несоответствия и недостатки, касающиеся отражения информации о нефинансовых активах и дебиторской задолженности. В связи с чем достоверность данных отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Первомайское сельское поселение» за 2024 год в части отражения информации о нефинансовых активах не подтверждена, Администрацией муниципального образования Первомайское сельское поселение срок завершения инвентаризации продлен до 25.04.2025.

Кроме того, показатели отчетности (в форме 0503169) не соответствуют данным первичных учетных документов и регистров аналитического учета доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, и прочих поступлений от использования имущества. Данные отчетности не достоверны и не соответствуют фактам хозяйственных операций, отраженным в первичных учетных документах.

В 2024 году исполнение бюджета составило 99,4%, что свидетельствует о высокой дисциплине исполнения бюджетных обязательств. Бюджет муниципального образования исполнен по доходам в сумме 176 175,9 тыс. руб., расходам – 181 116,8 тыс. руб., дефицит бюджета составил 4 940,9 тыс.руб. Показатели исполнения доходов и расходов местного бюджета за 2024 год в целом являются достоверными. Безвозмездные поступления в бюджет поселения за 2024 год составили 151 747,57 тыс. руб. или 85,8% доходной части бюджета. Большая часть расходов была направлена на объекты жилищно-коммунального хозяйства - 152 893,9 тыс.руб. или 99,6 %.

При этом не осуществляется контроль за своевременным перечислением арендных платежей и принятием действенных мер по взысканию просроченной задолженности по двум источникам доходов (от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий и прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

Кроме того, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в размере 353,5 тыс.руб., предусмотренные на реализацию проекта комплексного обустройства площадки под компактную жилищную застройку в микрорайоне «Зеленый» с. Первомайское Первомайского района Томской области, не освоены, невыполнение плана составило 100%.

Бюджет Первомайского сельского поселения за 2024 год исполнен с дефицитом в размере 4 940,9 тыс.руб. Плановый размер дефицита не сбалансирован с источниками финансирования дефицита. Расходы по уплате процентов за пользование бюджетным кредитом за 2024 год составили 246,3 тыс.руб.

При этом выявлены нарушения сроков уплаты процентов по бюджетному кредиту (за два периода - февраль 2024, апрель 2024 года), что является административным правонарушением (ч.3 ст. 15.15.1 КоАП РФ).

Верхний предел муниципального долга Первомайского сельского поселения, предусмотренный в Решении о бюджете, в полной мере не соответствовал требованиям п.2 ст.107 Бюджетного кодекса РФ.

ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА МОРЯКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТОМСКОГО РАЙОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2024 ГОД

Данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Моряковское сельское поселение» за 2024 год не соответствуют данным, отраженным в бюджетной отчетности сельского поселения.

Выявлено несоответствие в регистрах бухгалтерского учета, отражения информации в бюджетной отчетности, а также информации в Проекте решения Совета Моряковского сельского поселения Томского района Томской области «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Моряковского сельского поселения за 2024 год». В Главной книге за 2024 год по счету 10439 «Прочие расходы» числится сумма амортизации, что является нарушением, так как данный счет не применяется в бюджетном учете с 1 января 2021 года. Это указывает на необходимость пересмотра учетной политики и приведения ее в соответствие с актуальными требованиями бюджетной классификации, установленными приказом Минфина от 25.11.2020 № 208н.

Таким образом, сведения в отчете об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2025 носят недостоверный характер. После исправления указанных замечаний достоверность отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Моряковское сельское поселение» за 2024 год был подтверждена с замечаниями.

Кассовое исполнение по итогам 12 месяцев 2024 года по объектам жилищно-коммунального хозяйства в размере 49,8% свидетельствует о низкой дисциплине исполнения бюджетных обязательств. Неполное освоение бюджетных средств может нести риски уменьшения размера бюджетных ассигнований на объекты жилищно-коммунального хозяйства в будущих периодах.

Контроль за своевременным перечислением арендных платежей и принятием действенных мер по взысканию прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений, не осуществляется, в связи, с чем установлено невыполнение плановых назначений по итогам 2024 года. Администраторами доходов не начислены и не предъявлены должникам пени и штрафные санкции по взысканию дебиторской задолженности, что свидетельствует о неисполнении условий договоров и недополучении бюджетом Моряковского сельского поселения указанных бюджетных поступлений.

Отмечены случаи, когда размер арендной платы за 1 кв. м. при сдаче муниципального недвижимого имущества в аренду при прочих равных условиях существенно варьируется в связи с чем Контрольно-счетная палата указывает на необходимость при предоставлении муниципального имущества в аренду и определении арендной платы руководствоваться нормами статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Установление пониженной ставки по налогу на имущество физических лиц в отношении коммерческой недвижимости и дорогостоящих объектов (1%) оказывает негативное влияние на рост налоговых доходов местного бюджета.

ВНЕШНЯЯ ПРОВЕРКА ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА НАУМОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ТОМСКОГО РАЙОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2024 ГОД

Показатели исполнения доходов и расходов местного бюджета за 2024 год в целом являются достоверными. Данные отраженные в бюджетной отчетности сельского поселения соответствуют данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Наумовское сельское поселение» за 2024 год. При этом выявлено несоответствие Главной книги за 2024 год и формы отчета 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».

В Главной книге за 2024 год по счету 10439 «Прочие расходы» числится сумма амортизации, что является нарушением, так как данный счет не применяется в бюджетном учете с 1 января 2021 года. Это указывает на необходимость пересмотра учетной политики и приведения ее в соответствие с актуальными требованиями бюджетной классификации, установленными приказом Минфина от 25.11.2020 № 208н.

В 2024 году бюджет Наумовского сельского поселения исполнен по доходам на 92,5%, по расходам - на 96,3%, что свидетельствует о достаточно высокой дисциплине исполнения бюджетных обязательств. Контроль за своевременным перечислением платежей по источнику доходов - «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» осуществляется не должным образом.

Мониторинг исполнения бюджета муниципальных образований в 2025 году

Первомайское сельское поселение Первомайского района Томской области (исполнение бюджета за 3 месяца)

Фактическое исполнение бюджета по видам доходов за 3 месяца 2025 года относительно величины планируемых поступлений на 2025 год составило 14,4%, фактическое исполнение бюджета по расходам за 3 месяца 2025 года составило 14,3% от величины утвержденных на год бюджетных назначений, в связи, с чем имеются риски по неисполнению бюджета в полном объеме по итогам 2025 года.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года улучшилась дисциплина исполнения бюджетных обязательств, при этом сохраняются риски по неисполнению бюджета на конец года на 47,2% в полном объеме по итогам 2025 года.

Моряковское сельское поселение Томского района Томской области (исполнение бюджета за 6 и 9 месяцев)

Доходы бюджета Моряковского сельского поселения за 6 месяцев 2025 года исполнены на 46,9% к плановым назначениям. Фактическое исполнение по расходам в I полугодии 2025 года составило 26,7% от величины утвержденных на год бюджетных назначений в связи с чем, имеются риски по неисполнению средств бюджета муниципального образования Моряковского сельского поселения в полном объеме по итогам 2025 года, а также риски неисполнения достижения показателей по отдельным направлениям, при этом неисполнение бюджета текущего года влечет за собой высокую вероятность возникновения кассовых разрывов и недофинансирования соответствующих отраслей ЖКХ в 2026 году.

Доходы за 9 месяцев 2025 года исполнены на 55,6% к плановым назначениям. Основная причина неудовлетворительного исполнения доходной части бюджета заключается в невыполнении мероприятий по расселению аварийного жилья, расторжение контракта и не поступление средств субсидии в бюджет муниципального образования. При этом собственные доходы (налоговые и неналоговые) исполнены на 81,9%, что является приемлемым показателем, однако их доля в общем объеме доходов незначительна (7,6% от плана). С учетом расчетов значений по исполнению доходной части бюджета Моряковского сельского поселения за 9 месяцев 2025г. на основе оценки по отдельным доходным источникам имеются значительные риски неисполнения по итогам 2025 года.

Фактическое исполнение по расходам за 9 месяцев 2025 года составило 50,6% от величины утвержденных на год бюджетных назначений, в связи с чем, имеются риски по неисполнению расходной части бюджета Моряковское сельское поселение по итогам 2025 года, как в целом, так и по отдельным статьям расходов. Основная причина неудовлетворительного исполнения расходной части бюджета заключается в невыполнении мероприятий по расселению аварийного жилья.

Наумовское сельское поселение Томского района Томской области

(исполнение бюджета за 6 и 9 месяцев)

Доходы бюджета Наумовского сельского поселения за I полугодие 2025 года исполнены на 31,5% к плановым назначениям. Фактическое исполнение по расходам в I полугодии 2025 года составило 25,1% от годовых плановых показателей. По итогам фактического исполнения сложился профицит в сумме 835,9 тыс. рублей. По результатам исполнения бюджета за I полугодие 2025 года существуют риски по неисполнению средств бюджета в полном объеме по итогам 2025 года, а также риски неисполнения достижения показателей по отдельным направлениям, кроме того, учитывая высокую дотационность местного бюджета (зависимость от безвозмездных поступлений) и низкий процент исполнения по безвозмездным поступлениям имеется риск неисполнения плана по доходам при не поступлении (несвоевременном поступлении) в доход местного бюджета межбюджетных трансфертов.

По итогам 1 полугодия 2025 года отмечено кассовое исполнение годовых плановых назначений по земельному налогу с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений в размере 105,8% от годовых плановых назначений.

Доходы бюджета Наумовского сельского поселения за 9 месяцев 2025 года исполнены на 84,3% к плановым назначениям, при этом низкий процент исполнения по доходам, поступающим от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (38,5%). Фактическое исполнение расходов составило 40,5% от годовых плановых показателей. По результатам исполнения бюджета за 9 месяцев 2025 года существуют риски по кассовому исполнению по расходам средств бюджета по итогам 2025 года, а также риски неисполнения показателей по отдельным направлениям.

По итогам фактического исполнения за 9 месяцев 2025 года сложился профицит в сумме 5 777,6 тыс. рублей.

Заречное сельское поселение Томского района Томской области
(исполнение бюджета за 9 месяцев)

Доходы бюджета Заречного сельского поселения за 9 месяцев 2025 года исполнены на 60,8% к плановым назначениям. Фактическое исполнение по расходам за 9 месяцев 2025 года составило 60,1% от величины утвержденных на год бюджетных назначений, в связи с чем, имеются риски по неисполнению расходной части бюджета муниципального образования по итогам 2025 года, как в целом, так и по отдельным статьям расходов.

Анализ показателей по доходам бюджета показал неопределенность исполнения по неналоговым доходам бюджета Заречного сельского поселения за 9 месяцев 2025 года. С учетом расчетов значений по исполнению доходной части бюджета Заречного сельского поселения за 9 месяцев 2025 года на основе оценки по отдельным доходным источникам имеют значительные риски неисполнения.

Дефицит бюджета Заречного сельского поселения за 9 месяцев 2025 года составил 24,8 млн. рублей или 70,9% от плановых показателей. В связи с тем, что регистры бухгалтерского учета муниципальным образованием Заречное сельское поселение за 9 месяцев 2025 года не представлены, подтвердить достоверность показателей, отраженных в Проекте постановления об утверждении отчета об исполнении бюджета Заречного сельского поселения за 9 месяцев 2025 года, не представляется возможным.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия Совет Заречного сельского поселения своим Решением от 19.11.2025 № 147 «О внесении изменений в решения Совета Заречного сельского поселения от 29 июня 2011 № 79 «Об утверждении Положения «О земельном налоге» на территории муниципального образования «Заречное сельское поселение» и от 22 ноября 2019 № 108 «Об установлении на территории муниципального образования «Заречное сельское поселение» налога на имущество физических лиц» привел размеры ставок по вышеуказанным налогам в соответствие со статьями 394 и 406 Налогового кодекса.

**Экспертиза проектов бюджетов муниципальных образований на 2026 год
и плановый период 2027- 2028 годов**

Моряковское сельское поселение Томского района Томской области

Проект бюджета Моряковского сельского поселения Томского муниципального района Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2026 отсутствует, внутренние заимствования для сбалансированности бюджета в 2026 году в плановом периоде 2027 и 2028 годов не планируются.

Проектом предусмотрены следующие основные параметры бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 гг.:

Показатель	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Общий объем доходов, тыс. руб.	38 481	29 695,5	32 425,1	33 452,1
Общий объем расходов, тыс. руб.	38 481	29 695,5	32 425,1	33 452,1
Дефицит (-), Профицит (+)	0	0,0	0,0	0,0

Плановые бюджетные показатели на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по доходам и расходам бюджета в абсолютном выражении значительно сокращены по отношению к бюджетным параметрам 2025 года.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального образования «Моряковское сельское поселение» на 2026 год составляет 29 695,5 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 14 552,3 тыс. рублей, на 2027 год – 32 425,1 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 17 231,3 тыс. рублей, на 2028 год – 33 452 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 18 176,9 тыс. рублей. В целом, Администрацией прогнозируется рост поступлений в 2026 году (относительно ожидаемой оценки поступлений на 2025 год) по всем налоговым доходам.

Расходы бюджета Моряковского сельского поселения в 2026 году ниже уровня расходов, утвержденных решением о бюджете на 2025 год на 8 785,5 тыс. рублей или на 22,8%. При прогнозируемом сокращении доходов и расходов бюджета бюджет спрогнозирован сбалансированным по доходам и расходам без учета объем безвозмездных поступлений (межбюджетные трансферты) из районного бюджета.

Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета на 2026г. составляют расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» - 40,80%, 0800 «Культура, кинематография» - 28,3%, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 17,2%.

В проекте бюджета МО «Моряковское сельское поселение» на 2026 год планируются расходы по социальной сфере в сумме 8 595 тыс. рублей.

На фоне общего сокращения расходов в 2026 году (в целом на 22,8 %) внутри функциональной структуры расходов: объем расходов увеличился, наибольшее увеличение отмечено по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+167 тыс. рублей), 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (+42,5 тыс. рублей). Объем расходов уменьшился по 6 разделам, где в 2026 году наибольшее сокращение финансирования планируется по разделам: 0200«Национальная оборона» на 100%, 1100 «Физическая культура и спорт» на 82,8%, 0100 «Общегосударственные вопросы» на 7,8%, 0800 «Культура и кинематография» на 10,2%.

Финансирования объектов капитального строительства на 2026 год и планируемый период 2027 и 2028 годов не предусмотрено. При этом, завершенные объекты капитального строительства числятся в отчетности в категории незавершенных.

Резервные фонды Моряковским сельским поселением на 2026 год и на плановые 2027 и 2028 гг. запланированы в сумме 500 тыс. рублей.

В 2026 году и в плановом периоде 2027 - 2028 годов развитие Моряковского сельского поселения будет определяться в соответствии со стратегией социально-экономического развития Томской области до 2030 года и муниципального образования «Томский район» до 2030 года.

Наумовское сельское поселение Томского района Томской области

Проект бюджета Наумовского сельского поселения Томского муниципального района Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2026 отсутствует, внутренние заимствования для сбалансированности бюджета в 2026 году в плановом периоде 2027 и 2028 годов не планируются.

Проектом предусмотрены следующие основные параметры бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 гг.:

Показатель	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Общий объем доходов, тыс. руб.	13 789,2	8 170,5	8 744,5	9 063,2
Общий объем расходов, тыс. руб.	13 115,1	8 170,5	8 744,5	9 063,2
Дефицит (-), Профицит (+)	674,1	0,0	0,0	0,0

Плановые бюджетные показатели на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по доходам и расходам бюджета в абсолютном выражении значительно сокращены по отношению к бюджетным параметрам 2025 года.

Как и в предыдущие периоды, проект бюджета поселения формируется в условиях зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из областного бюджета.

По оценке Администрации, ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения по налоговым и неналоговым доходам в 2025 году составит 2 792 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы составят 2 687 тыс. руб., а неналоговые доходы составят 105 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального образования «Наумовское сельское поселение» на 2026 год составляет в сумме 8 170,5 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы составят 3 431,8 тыс. руб., на 2027 год прогнозируется в сумме 8 744,5 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 3 981,7 тыс. руб., на 2028 год прогнозируется в сумме 9 063,2 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы - 4 270,8 тыс. руб. В целом, Администрацией прогнозируется рост поступлений в 2026 году (относительно ожидаемой оценки поступлений на 2025 год) по всем налоговым доходам.

Проектом бюджета на 2026 год предусматривается общий объем расходов бюджета в размере 8 170,5 тыс. рублей, что на 4 944,6 тыс. рублей, или на 62,3% ниже объема ожидаемых расходов на 2025 год. Расходы бюджета Наумовского сельского поселения в 2026 году ниже уровня расходов, утвержденных решением о бюджете на 2025 год на 5 618,7 тыс. руб. или на 59,25%.

Наибольшую долю в общем объеме расходов бюджета поселения составляют расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные расходы» - 78,24 %, 0400 «Национальная экономика» - 12,3%.

На фоне общего сокращения расходов в 2026 году (в целом на 62,3 %) внутри функциональной структуры расходов объем расходов уменьшился по всем разделам, где в 2026 году наибольшее сокращение финансирования планируется по разделам: 0200 «Национальная оборона» на 100% или на 207,2 тыс. рублей, 0400 «Национальная экономика» на 80% или на 3 935 тыс. рублей, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 71% или на 731,2 тыс. рублей. Расходы по социальной сфере запланированы в объемах 2025 года в сумме 420,5 тыс. рублей,

В расходах бюджета района на 2026 – 2028 годы не предусмотрено финансирование муниципальных программ Наумовского сельского поселения.

Финансирования объектов капитального строительства на 2026 год и планируемый период 2027 и 2028 годов не предусмотрено.

Резервные фонды Наумовского сельского поселения на 2026 год запланированы в объеме 20 тыс. руб. Объем резервных фондов Наумовского сельского поселения на плановый период 2027 и 2028 годов запланирован в размере 20 тыс. рублей, ежегодно.

Заречное сельское поселение Томского района Томской области

Проект бюджета Заречного сельского поселения Томского муниципального района Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2026 отсутствует, внутренние заимствования для сбалансированности бюджета в 2026 году в плановом периоде 2027 и 2028 годов не планируются.

По оценке Администрации, ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения по налоговым доходам в 2025 году составит 57 058,2 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального образования «Заречное сельское поселение» на 2026 год составляет в сумме 96 339 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы составят 77 853,1 тыс. рублей, на 2027 год прогнозируется в сумме 104 454,7 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 86 482 тыс. рублей, на 2028 год прогнозируется в сумме 106 309,1 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 92 367,1 тыс. рублей.

В целом, Администрацией прогнозируется рост поступлений в 2026 году (относительно ожидаемой оценки поступлений на 2025 год) по всем налоговым доходам.

Финансирования объектов капитального строительства на 2026 год и планируемый период 2027 и 2028 годов не предусмотрено.

Александровский район Томской области

Проект бюджета Александровского муниципального района Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Проектом предусмотрены следующие основные параметры бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 гг.

Показатель	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Общий объем доходов, тыс. руб.	1 018 644,4	888 084,5	755 781,4	755 504,6
Общий объем расходов, тыс. руб.	1 070 102,4	888 084,5	755 781,4	755 504,6
Дефицит (-), Профицит (+)	51 458,0	0,0	0,0	0,0
Верхний предел муниципального внутреннего долга	50830,0	50830,0	50830,00	

Плановые бюджетные показатели на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по доходам и расходам бюджета в абсолютном выражении значительно сокращены по отношению к бюджетным параметрам 2025 года.

Как и в предыдущие периоды, проект бюджета района на 2026 год формируется в условиях зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из областного бюджета. По сравнению с решением о бюджете на 2025 год объем безвозмездных поступлений (межбюджетные трансферты) из областного бюджета в 2026 году планируется с уменьшением на 55 629,1 тыс. руб. или на 7,7%.

По оценке Администрации, ожидаемое исполнение бюджета района по налоговым и неналоговым доходам в 2025 году составит 221 644,0 тыс.руб., что соответствует плановому значению.

Прогноз Администрации на 2026 по налоговым и неналоговым доходам бюджета района составил 224 901,5 тыс. рублей с темпом роста 100,7% к оценке 2025 года, в том числе: в сумме 208 720,5 тыс. рублей – налоговые доходы (темп роста к оценке 2025 года – 109,8%), в сумме 16 181,0 тыс. рублей – неналоговые доходы (темп роста к оценке 2025 года – 51,3%). В целом, Администрацией прогнозируется рост поступлений в 2026 году (относительно ожидаемой оценки поступлений на 2025 год) по большинству налоговых и неналоговых доходов.

Доходы районного бюджета от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, проектом решения предусмотрены на 2026 год в сумме 9 243,7 тыс. рублей (без учета доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете), что выше уровня ожидаемого исполнения за 2025 год (9 211,1 тыс. рублей) на 100,4% или на 32,6 тыс. рублей. В последующем двухлетнем плановом периоде доходы планируется увеличить: в 2027 году - до 10 211,1 тыс. рублей, в 2028 году - до 9 755,0 тыс. рублей. При этом, в проекте Закона на 2026г. не учтены 600 тыс. рублей доходы от приватизации движимого имущества.

Расходы бюджета Александровского района в 2026 году ниже уровня расходов, утвержденных решением о бюджете на 2025 год на 104 815,62 тыс. руб. или на 10,6 %.

Для достижения цели «Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Александровского района, накопление человеческого капитала», предусмотрена реализация 9 муниципальных программ, из них в социальной сфере планируются расходы в сумме 530 916 тыс. рублей по 4 МП («Социальная поддержка населения Александровского

района», «Развитие физической культуры и спорта в Александровском районе», «Развитие образования в Александровском районе», «Развитие культуры, спорта и молодежной политики в Александровском районе»), которые составляют 64,3% от общей суммы программных расходов 826 080,3 тыс. рублей (в том числе за счет средств областного бюджета - 422 188,2 тыс. рублей, бюджета района - 364 206,5 тыс. рублей, бюджетов поселений - 39 685,6 тыс. рублей).

Ожидаемое исполнение в 2025 году по расходам на реализацию указанных МП составляет 683 981,964 тыс. рублей, на 2026 год предусмотрены расходы в сумме 530 916,0 тыс. рублей, из них основная доля расходов приходится на МП «Развитие образования в Александровском районе» - 372 408,8 тыс. рублей (70,1%).

Общий объем финансирования объектов капитального строительства, предусмотренный законопроектом на 2026 год и планируемый период 2027 и 2028 годов, составляет 152,1млн.руб., в том числе в 2026 году – 152,1млн. рублей. По сравнению с бюджетом на 2025 год объем капитальных вложений в строительство, запланированный на 2026 - 2028 годы, уменьшен на 25%, запланированный на 2026 год по отношению к текущему году увеличен на 72%. Расходы запланированы в сфере «Жилищно-коммунального хозяйства» по объекту капитального строительства площадки временного накопления твердых коммунальных отходов в с. Александровское Александровского района Томской области.

В рамках проекта Закона Томской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» на строительство площадки временного накопления твердых коммунальных отходов (ТКО) в селе Александровское Александровского района на 2026 год запланированы расходы в размере 119,3 млн. рублей. Ответственным исполнителем назначен Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, а субсидия будет предоставлена муниципальному образованию «Александровский район». В 2025 году была разработана ПСД на строительство площадки временного накопления ТКО, которая получила положительное заключение.

Общий объем финансирования объектов капитального строительства, предусмотренный законопроектом на 2025 год и планируемый период 2026 и 2027 годов, составлял 202,3 млн. рублей, в том числе на 2025 год в размере 42,1 млн. рублей.

При этом, анализом выявлено, что на балансе муниципального образования числится 5 объектов незавершенного строительства общей сметной стоимостью 215,3 млн рублей. Несмотря на то, что по всем объектам разработана проектно-сметная документация (ПСД), на плановый период 2026–2028 годов финансирование для строительства не предусмотрено.

Сложившаяся ситуация создаёт риски утраты актуальности ПСД. Длительное отсутствие финансирования и заморозка строительства приводят к тому, что разработанная проектная документация может устареть и перестать соответствовать действующим нормативам, требованиям и ценам.

Муниципальный внутренний долг Александровского района Томской области по состоянию на 01.01.2026 предусмотрен в сумме 26 560 тыс. рублей, на 01.01.2027 – 26 560 тыс. рублей, на 01.01.2028 – 26 560 тыс. рублей. В структуре муниципального долга Александровского района Томской области задолженность по кредитам коммерческих банков составляет 100%. Долговая нагрузка в 2026 году составит 11,8 %, в 2027 году- 11,2 %, в 2028 году – 10,7%. Предоставление муниципальных гарантий в 2026-2028 годах не планируется.

В проекте бюджета Александровского муниципального района Томской области предусмотрены расходы на обслуживание муниципального долга в 2026 году в размере 1 900 тыс. рублей, в 2027 году – 2 200 тыс. рублей, в 2028 году – 2 200 тыс. рублей. При этом, исходя из программы внутренних заимствований Александровского муниципального района Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов и действующей учетной ставки ЦБ РФ (16,5%) расходы на обслуживание муниципального долга Александровского муниципального района Томской области в 2026 году можно сократить на 1,4 млн. рублей, в 2027 году – 1,7 млн. рублей, в 2028 году – 1,7 млн. рублей.

Лукашкин-Ярское сельское поселение Александровского района Томской области

Проект бюджета Лукашкин-Ярского сельского поселения Александровского муниципального района Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2026 отсутствует. Внутренние заимствования для сбалансированности бюджета в 2026 году в плановом периоде 2027 и 2028 годов не планируются.

При прогнозируемом сокращении доходов и расходов бюджета бюджет спрогнозирован сбалансированным по доходам и расходам без учета объем безвозмездных поступлений (межбюджетные трансферты) из областного бюджета.

Проектом предусмотрены следующие основные параметры бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 гг.:

Показатель	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Общий объем доходов, тыс. руб.	20 047,1	10 788,6	11 071,2	11 404,1
Общий объем расходов, тыс. руб.	20 307,1	10 788,6	11 071,2	11 404,1
Дефицит (-), Профицит (+)	- 260	0,0	0,0	0,0

Плановые бюджетные показатели на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по доходам и расходам бюджета в абсолютном выражении значительно сокращены по отношению к бюджетным параметрам 2025 года.

Как и в предыдущие периоды, проект бюджета района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов формируется в условиях зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из областного бюджета. По сравнению с решением о бюджете на 2025 год объем безвозмездных поступлений (межбюджетные трансферты) из районного бюджета в 2026 году планируется с уменьшением на 9 766,467 тыс. руб. или на 52,2%.

По оценке Администрации, ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения по налоговым и неналоговым доходам в 2025 году составит 1700,0 тыс. рублей, что соответствует плановому значению.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального образования «Лукашкин-Ярское сельское поселение» на 2026 год составляет 10 788,6 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 863,0 тыс. рублей, на 2027 год – 11 071,2 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 224,0 тыс. рублей, на 2028 год – 11 404,1 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 278,0 тыс. рублей. В целом, Администрацией прогнозируется рост поступлений в 2026 году (относительно ожидаемой оценки поступлений на 2025 год) по всем налоговым доходам.

Проектом бюджета на 2026 год предусматривается общий объем расходов районного бюджета в размере 10 788,6 тыс. руб., что на 11 668,8 тыс. руб., или на 48% ниже объема ожидаемых расходов на 2025 год, на 2027 год в размере 11 071,2 тыс. рублей, на 2028 год в размере 11 404,1 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общем объеме расходов районного бюджета на 2026 год составляют расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» - 73,09 %, 0800 «Культура, кинематография» - 10,6 %, 0400 «Национальная экономика» - 9,5 %.

Резервные фонды на 2026 год и на плановые 2027 и 2028 гг. не запланированы.

В бюджете на 2026 – 2028 годы предусмотрено финансирование 8 муниципальных программ (далее – МП). На 2026 год наибольшие расходы предусмотрены на МП «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Лукашкин-Ярского сельского поселения на 2017-2033 годы» в сумме 1 119 тыс. рублей, МП «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры Лукашкин-Ярского сельского поселения на период до 2043 года» в сумме 243,3 тыс. рублей и МП «Социальная поддержка населения Лукашкин-Ярского сельского поселения на 2024-2026 годы» в сумме 60 тыс. рублей.

Финансирования объектов капитального строительства на 2026 год и планируемый период 2027 и 2028 годов не предусмотрено. На балансе муниципального образования объекты незавершенного строительства не числятся.

Назинское сельское поселение Александровского района Томской области

Проект бюджета Назинского сельского поселения Александровского района Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2026 отсутствует. Внутренние заимствования для сбалансированности бюджета в 2026 году в плановом периоде 2027 и 2028 годов не планируются.

Проектом предусмотрены следующие основные параметры бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 гг.:

Показатель	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Общий объем доходов, тыс. руб.	29 072	12 670,6	12 751,9	13 148,9
Общий объем расходов, тыс. руб.	29 342	12 670,6	12 751,9	13 148,9
Дефицит (-), Профицит (+)	-270	0,0	0,0	0,0

Плановые бюджетные показатели на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по доходам и расходам бюджета в абсолютном выражении значительно сокращены по отношению к бюджетным параметрам 2025 года.

Как и в предыдущие периоды, проект бюджета поселения на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов формируется в условиях зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из районного бюджета. По сравнению с решением о бюджете на 2025 год объем безвозмездных поступлений (межбюджетные трансферты) из районного бюджета в 2026 году планируется с уменьшением на 16 381,4 тыс. руб. или на 59,7%.

По оценке Администрации, ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения по налоговым и неналоговым доходам в 2025 году составит 1 654,0 тыс. рублей (приложение 2 к проекту решения), что соответствует плановому значению, утвержденному решением Совета Назинского сельского поселения от 26.12.2024 № 73 «О бюджете муниципального образования «Назинское сельское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов».

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального образования «Назинское сельское поселение» на 2026 год составляет 12 670,61 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 634,31 тыс. рублей, на 2027 год – 12 751,91 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 055,31 тыс. рублей, на 2028 год - в сумме 13 148,91 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 2 116,31 тыс. рублей.

При росте поступлений по большинству налоговых доходов и снижении почти в 3 раза неналоговых доходов Администрацией прогнозируется общее сокращение налоговых и неналоговых доходов на 1,2%.

Прогноз доходов местного бюджета по данному источнику на 2026 год прогнозируется в сумме 43 тыс. рублей. Прогноз указанных доходов на 2027 и 2028 годы - соответственно 43 тыс. рублей и 43 тыс. рублей, в том же объеме что и в 2025 году, без учета индекса потребительских цен и прогноза социально-экономического развития поселения.

Проектом бюджета на 2026 год предусматривается общий объем расходов районного бюджета в размере 12 670,6 тыс. рублей, что на 21 239,3 тыс. рублей, или на 62,63% ниже объема ожидаемых расходов на 2025 год, на 2027 год в размере 12 751,9 тыс. рублей, на 2028 год в размере 13 148,9 тыс. рублей.

Расходы бюджета Назинского сельского поселения Александровского района в 2026 году ниже уровня расходов, утвержденных решением о бюджете на 2025 год на 16 671,4 тыс. руб. или на 56,81 %.

Наибольшую долю в общем объеме расходов районного бюджета на 2026г. составляют расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» - 64,48 %, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 13,37 %, 0800 «Культура, кинематография» - 11,72 %.

Резервные фонды Назинского сельским поселением Александровского района на 2026 год запланированы в сумме 65 тыс. рублей. На плановые 2027 и 2028 гг. запланированы в сумме 25 тыс. руб.

В расходах местного района на 2026 – 2028 годы предусмотрено финансирование 3 муниципальных программ: «Социальная поддержка населения Назинского сельского

поселения на 2024-2028 годы» (120 тыс.руб. ежегодно), «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Назинского сельского поселения Александровского района Томской области на период с 2024 года до 2033 года» (320 тыс.руб. ежегодно) и «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры на территории «Назинского сельского поселения» на 2017-2033 годы» (1045 тыс.руб. в 2026, 1416 тыс. руб. в 2027, 1477 тыс. руб. в 2028).

Финансирования объектов капитального строительства на 2026 год и планируемый период 2027 и 2028 годов не предусмотрено. На балансе муниципального образования объекты незавершенного строительства не числятся.

Новоникольское сельское поселение Александровского района Томской области

Проект бюджета Новоникольского сельского поселения Александровского муниципального района Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2026 отсутствует. Внутренние заимствования для сбалансированности бюджета в 2026 году в плановом периоде 2027 и 2028 годов не планируются.

Проектом предусмотрены следующие основные параметры бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов:

Показатель	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Общий объем доходов, тыс. руб.	22 088,4	10 238,2	10 394,1	10 701,5
Общий объем расходов, тыс. руб.	22 426	10 238,2	10 394,1	10 701,5
Дефицит (-), Профицит (+)	- 337,6	0,0	0,0	0,0

Плановые бюджетные показатели на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по доходам и расходам бюджета в абсолютном выражении значительно сокращены по отношению к бюджетным параметрам 2025 года.

Как и в предыдущие периоды, проект бюджета района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов формируется в условиях зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из районного бюджета. По сравнению с решением о бюджете на 2025 год объем безвозмездных поступлений (межбюджетные трансферты) из районного бюджета в 2026 году планируется с уменьшением на 11 905,61 тыс. рублей или на 56,3 %.

По оценке Администрации, ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения по налоговым и неналоговым доходам в 2025 году составит 957,8 тыс. рублей, что соответствует плановому значению.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального образования «Новоникольское сельское поселение» на 2026 год составляет 10 238,2 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 982,0 тыс. рублей, на 2027 год – 10 394,1 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 253,0 тыс. рублей, на 2028 год - 10 701,5 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 288,0 тыс. рублей.

Проектом бюджета на 2026 год предусматривается общий объем расходов районного бюджета в размере 10 238,2 тыс. рублей, что на 14 942,9 тыс. рублей, или на 40,65 % ниже объема ожидаемых расходов на 2025 год, на 2027 год в размере 10 394,1 тыс. рублей, на 2028 год в размере 10 701,5 тыс. рублей.

Расходы бюджета Новоникольского сельского поселения Александровского района в 2026 году ниже уровня расходов, утвержденных решением о бюджете на 2025 год на 12 187,8 тыс. рублей или на 54,3 %. При прогнозируемом сокращении доходов и расходов бюджета бюджет спрогнозирован сбалансированным по доходам и расходам без учета объем безвозмездных поступлений (межбюджетные трансферты) из районного бюджета.

Наибольшую долю в общем объеме расходов районного бюджета на 2026 год составляют расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» - 67,53 %, 0800 «Культура, кинематография» - 15,38 %, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 8,9 %

Создание резервного фонда в 2026 году предусмотрены расходы в размере 18,1 тыс. рублей, в том числе резервный фонд по предупреждению и ликвидации чрезвычайных

ситуаций и последствий стихийных бедствий на 2026 год 8,1 тыс. рублей. Выделение ассигнований из резервных фондов осуществляется на основании постановлений и распоряжений Администрации Новоникольского сельского поселения. Резервные фонды Новоникольского сельского поселения Александровского района на плановые 2027 и 2028 гг. запланированы в сумме 18,1 тыс. руб.

В расходах бюджета района на 2026 – 2028 годы предусмотрено финансирование 3 муниципальных программ. На 2026: МП «Социальная поддержка населения Новоникольского сельского поселения на 2026- 2028 гг.» в сумме 16,4 тыс. рублей; МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Новоникольское сельское поселение на 2018-2020 годы и на период до 2028 года» в сумме 183,0 тыс. рублей; МП «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Новоникольского сельского поселения на 2017 –2033 годы» в сумме 695 тыс. рублей.

Финансирования объектов капитального строительства на 2026 год и планируемый период 2027 и 2028 годов не предусмотрено. На балансе муниципального образования объекты незавершенного строительства не числятся.

Октябрьское сельское поселение Александровского района Томской области

Проект бюджета Октябрьского сельского поселения Александровского муниципального района Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2026 отсутствует. Внутренние заимствования для сбалансированности бюджета в 2026 году в плановом периоде 2027 и 2028 годов не планируются.

Проектом предусмотрены следующие основные параметры бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 гг.:

Показатель	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Общий объем доходов, тыс. руб.	11 174,7	9 721,1	10 411,0	10 718,1
Общий объем расходов, тыс. руб.	9 265,4	9 721,1	10 411,0	10 718,1
Дефицит (-), Профицит (+)	1 909,3	0,0	0,0	0,0

Плановые бюджетные показатели на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по доходам и расходам бюджета в абсолютном выражении незначительно сокращены по отношению к бюджетным параметрам 2025 года.

По оценке Администрации, ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения по налоговым и неналоговым доходам в 2025 году составит 8 422,7 тыс. рублей, что превышает плановые назначения на 13,4 % или на 993,4 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального образования «Октябрьское сельское поселение» на 2026 год составляет 9 721,1 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 8 748,5 тыс. рублей, на 2027 год – 10 411,0 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 9 722,5 тыс. рублей, на 2028 год – 10 718,1 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 9 741,5 тыс. рублей.

Проектом бюджета на 2026 год предусматривается общий объем расходов районного бюджета в размере 9 721,1 тыс. руб., что на 455,7 тыс. рублей, или на 105% выше объема ожидаемых расходов на 2025 год, на 2027 год в размере 10 411,0 тыс. рублей, на 2028 год в размере 10 718,1 тыс. рублей.

Расходы бюджета Октябрьского сельского поселения Александровского района в 2026 году выше уровня расходов, утвержденных решением о бюджете на 2025 год на 455,7 тыс. руб. Бюджет спрогнозирован сбалансированным по доходам и расходам без учета безвозмездных поступлений (межбюджетные трансферты) из районного бюджета.

Наибольшую долю в общем объеме расходов районного бюджета на 2026 год составляют расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» - 81,44 %, 0400 «Национальная экономика» - 5,4 %, 0800 «Культура, кинематография» - 9,3 %.

Резервные фонды Октябрьского сельского поселения Александровского района на 2026 год запланированы в сумме 15 тыс. рублей. На плановые 2027 и 2028 гг. запланированы в сумме 15 тыс. рублей.

В расходах бюджета района на 2026 – 2028 годы предусмотрено финансирование 4 муниципальных программ, тыс. рублей

Наименование программ	2026 год	2027 год	2028 год
МП «Социальная поддержка населения Александровского района на 2017-2021 годы и на плановый период до 2027 года»	94,0	120,0	120,0
МП «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры Октябрьского сельского поселения на 2017-2023 годы и с перспективой до 2033 года»	430,0	582,0	606,0
МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории Александровского района на 2021-2027 годы»	182,3	146,3	146,3
МП «Социальное обслуживание населения Октябрьского сельского поселения на 2023 - 2025г.»	24,0	24,0	0
Итого	730,3	872,3	872,3

Финансирования объектов капитального строительства на 2026 год и планируемый период 2027 и 2028 годов не предусмотрено. На балансе муниципального образования объекты незавершенного строительства не числятся.

Северное сельское поселение Александровского района Томской области

Проект бюджета Северного сельского поселения Александровского муниципального района Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2026 отсутствует. Внутренние заимствования для сбалансированности бюджета в 2026 году в плановом периоде 2027 и 2028 годов не планируются.

Проектом предусмотрены следующие основные параметры бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 гг.:

Показатель	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Общий объем доходов, тыс. руб.	9 548,8	9 931,8	9 488,3	9 768,5
Общий объем расходов, тыс. руб.	9 591,8	9 931,8	9 488,3	9 768,5
Дефицит (-), Профицит (+)	-43	0,0	0,0	0,0

Плановые бюджетные показатели на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по доходам и расходам бюджета в абсолютном выражении незначительно увеличены в 2026 и 2028 гг. и незначительно сокращены в 2027 г. по отношению к бюджетным параметрам 2025 года. Как и в предыдущие периоды, проект бюджета района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов формируется в условиях зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из районного бюджета. По сравнению с решением о бюджете на 2025 год объем безвозмездных поступлений (межбюджетные трансферты) из районного бюджета в 2026 году планируется с увеличением на 347,5 тыс. рублей или на 103,9 %.

По оценке Администрации, ожидаемое исполнение бюджета сельского поселения по налоговым и неналоговым доходам в 2025 году составит 572,8 тыс. рублей, что превышает утвержденные плановые значения на 18 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального образования «Северное сельское поселение» на 2026 год составляет 9 931,7 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 590,3 тыс. рублей, на 2027 год – 9 488,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы - 770,3 тыс. рублей, на 2028 год – 9 768,5 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 800,3 тыс. рублей.

Проектом бюджета на 2026 год предусматривается общий объем расходов районного бюджета в размере 9 931,8 тыс. рублей, что на 340 тыс. рублей, или на 103,5 % выше объема ожидаемых расходов на 2025 год, на 2027 год в размере 9 488,3 тыс. рублей, на 2028 год в размере 9 768,5 тыс. рублей.

Расходы бюджета Северного сельского поселения Александровского района в 2026 году выше уровня расходов, утвержденных решением о бюджете на 2025 год на 340 тыс. рублей или на 103,5 %.

Наибольшую долю в общем объеме расходов районного бюджета на 2026 год составляют расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» - 78,74 %, 0800 «Культура, кинематография» - 9,8 %, 0400 «Национальная экономика» - 9,2 %.

Резервные фонды Северного сельского поселения Александровского района на 2026 год и на плановые 2027 и 2028 гг. запланированы в сумме 10 тыс. рублей.

В расходах бюджета на 2026 – 2028 годы предусмотрено финансирование 4 муниципальных программ (тыс. руб.):

№ п/п	Наименование	2026 г.	2027 г.	2028 г.
	Всего	1 102,3	815,3	815,3
1	МП «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры на территории Северного сельского поселения на 2017-2033 годы»	494,0	669,0	698,0
2	МП «Социальная поддержка населения Александровского района на 2017-2021 годы и на плановый период до 2027 года»	26,0		
3	МП «Социальное развитие сел Александровского района на 2017-2021 годы и на плановый период до 2027 года»	400,0		
4	МП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры на территории Александровского района на 2021-2027 годы»	182,3	146,3	146,3

Финансирования объектов капитального строительства на 2026 год и планируемый период 2027 и 2028 годов не предусмотрено, на балансе муниципального образования объекты незавершенного строительства не числятся

Александровское сельское поселение Александровского района Томской области

Плановые бюджетные показатели на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов по доходам и расходам бюджета в абсолютном выражении значительно сокращены по отношению к бюджетным параметрам 2025 года.

Как и в предыдущие периоды, проект бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов формируется в условиях зависимости от финансовой помощи, предоставляемой из районного бюджета. По сравнению с решением о бюджете на 2025 год объем безвозмездных поступлений из районного бюджета в 2026 году планируется с уменьшением на 30 562,037 тыс. рублей или на 35%.

Проектом предусмотрены следующие основные параметры бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 гг.:

Показатель	2026 г.	2027 г.	2028 г.
Общий объем доходов, тыс. руб.	115 329,8	104 453,4	108 768,4
Общий объем расходов, тыс. руб.	115 329,8	104 453,4	108 768,4
Дефицит (-), Профицит (+)	0,0	0,0	0,0

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета муниципального образования «Александровское сельское поселение» на 2026 год составляет 115 329,78 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 59 121,99 тыс. рублей, на 2027 год – 104 453,397 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 62 064,597 тыс. рублей, на 2028 год – 108 768,366 тыс. рублей, в том числе, налоговые и неналоговые доходы в сумме 66 166,566 тыс. рублей.

Ожидаемое исполнение в 2025 г. по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков), предусмотрено в сумме 1 000 тыс. рублей (планируемый показатель по состоянию на 2025 год – 1 000 тыс. рублей). Исполнение по данному виду дохода за 2025г. не представлено.

Прогноз доходов бюджета по данному источнику на 2026 год прогнозируется в сумме 200 тыс. рублей. Прогноз указанных доходов на 2027 и 2028 годы - соответственно 934 тыс. рублей и 934 тыс. рублей.

Отсутствует информация о дебиторской задолженности по данному виду источника, в связи с чем, КСП рекомендует пересмотреть прогноз доходов, исключив суммы по дебиторской задолженности (в случае включения в графу дохода).

Ожидаемое исполнение в 2026г. от прочих доходов от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности проектом решения предусмотрено в сумме 410 тыс. рублей (на 2027 и 2028 годы - прогнозируется в сумме в аналогичном размере 410 тыс. рублей), без учета индекса потребительских цен и прогноза социально-экономического развития регионов.

Проектом бюджета на 2026 год предусматривается общий объем расходов бюджета в размере 115 329,8 тыс. рублей, что на 35 288,8 тыс. рублей, или на 23,4% ниже объема ожидаемых расходов на 2025 год, на 2027 год в размере 104 453,4 тыс. рублей, на 2028 год в размере 108 768,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета Александровского сельского поселения в 2026 году ниже уровня расходов, утвержденных решением о бюджете на 2025 год на 35 288,8 тыс. рублей или на 23,4 %.

Наибольшую долю в общем объеме расходов районного бюджета на 2026 год составляют расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» - 30,6%, 0400 «Национальная экономика» - 23,4%, 0800 «Культура, кинематография» - 20,4%, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 12%

В расходах бюджета сельского поселения на 2026 – 2028 годы предусмотрено финансирование 13 муниципальных программ Александровского сельского поселения в общей сумме на 2026 - 86 631,4 тыс. руб., 2027-73 685,8 тыс. руб., 2028 - 74 478,6 тыс. руб.

Основные расходы предусмотрены на муниципальные программы: "Социально - экономического развития Александровского сельского поселения на 2021 - 2030 годы", "Благоустройство Александровского сельского поселения на 2025 - 2030 годы", "Социальная поддержка населения Александровского сельского поселения на 2026 -2030 годы" и программа комплексного развития транспортной инфраструктуры на территории Александровского сельского поселения на 2016-2032 годы.

Проект бюджета Александровского сельского поселения Александровского муниципального района Томской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Внутренние заимствования для сбалансированности бюджета в 2026 году в плановом периоде 2027 и 2028 годов, не планируются. Однако, программой муниципальных гарантий муниципального образования «Александровское сельское поселение» (приложение № 4 к решению Совета Александровского сельского поселения) в пункте 1 «Перечень подлежащих предоставлению муниципальных гарантий Александровского сельского поселения в 2026 году» предусмотрено предоставление муниципальной гарантии под заимствования МКП «Тепловодоснабжение» Александровского сельского поселения, осуществляемые для гашения задолженности за поставленный газ, потребленный сверх норматива в сумме 3 000,0 тыс. рублей. При этом, пунктом 2 Программы муниципальных гарантий «Исполнение муниципальных гарантий Александровского сельского поселения в 2025 году», исполнение муниципальной гарантии, предусмотрено в сумме 3 000,0 тыс. рублей за счет источников финансирования бюджета поселений, но в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Александровское сельское поселение» как на 2026 год (Приложение 5 к решению Совета Александровского сельского поселения от 24.12.2025), так и на 2027-2028 годы (Приложение 5.1 к решению Совета Александровского сельского поселения от 24.12.2025), не предусмотрен такой источник финансирования дефицита местного бюджета.

Таким образом, источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Александровское сельское поселение», в части отражения исполнения муниципальной гарантии в суммы 3 000,0 тыс. рублей необходимо привести в соответствие.

5. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

«РАЗВИТИЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ» (перенесена на 2026 год)

Целью ГП является создание условий для развития физической культуры и спорта, эффективной молодежной политики в Томской области.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ решений по разработке программы, оценены финансово-экономические обоснования запланированных объемов бюджетных средств, направленных на выполнение госпрограммы.

Общий объем финансирования программы на 2020-2025 годы составил 6,1 млрд. рублей, из которых 0,8 млрд. рублей были выделены из федерального бюджета, 4,7 млрд рублей - из областного бюджета, 0,6 млрд. рублей – из местного бюджета. На 2026-2028 годы запланировано финансирование в размере 4,3 млрд. рублей, где доля федеральных средств составит 10,7 %, областных - 71,4 %, доля местных бюджетов - 17,9 %.

За 2020-2024 годы кассовое исполнение мероприятий ГП составило 4,4 млрд. рублей или 97,4 % от плановых назначений (средства федерального бюджета - 0,5 млрд. рублей, средства областного бюджета - 3,5 млрд. рублей, средства местного бюджета - 0,4 млрд. рублей).

Значительная часть расходов программы 2 млрд. рублей или 45,5 % была направлена в муниципальные образования в форме субсидий. В структуре субсидирования приоритетными направлениями стали подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса 1 млрд. рублей, развитие спортивной инфраструктуры 0,5 млрд. рублей, а также поддержка массового спорта и физкультуры 0,4 млрд. рублей. На реализацию молодежной политики было выделено 0,1 млрд. рублей.

Эффективность реализации госпрограммы и исполнений целевых показателей в 2021, 2023 и 2024 годах будут даны по итогам окончания ЭАМ.

6. ИТОГИ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Количество проведенных в отчетном году КМ и ЭАМ:



Структура завершенных в отчетном году ЭАМ:



6.1. Аудит целей устойчивого развития

ЭАМ «АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕДЕННОЙ КАДАСТРОВОЙ ОЦЕНКИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, НА ДОХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, ЗА 2023 – 2024 ГОДЫ»

В анализируемом периоде наблюдался значительный рост КС жилых помещений (+195,8%) и МКД (+147,7%). В то же время по трем категориям объектов произошло снижение КС: нежилые здания (-90%), сооружения (-65,1%) и объекты незавершенного строительства (-97,3%). Общее снижение КС затронуло 180 659 объектов (23,6% от общего числа).

Несмотря на снижение по отдельным категориям ГКО, в целом положительно повлияла на доходы бюджета. Начисления по налогу на имущество (организаций и физлиц) выросли на 196,5 млн. руб. (темп роста 123,2%). Основной прирост налоговых начислений пришелся на томскую агломерацию (г. Томск, Томский район, ЗАТО Северск).

Выявлен значительный массив объектов (108 855 ед. или 14% от общего числа), не вовлеченных в налогообложение из-за отсутствия сведений о них или их правообладателях в налоговых органах. *Это создает резерв для пополнения бюджета, оцениваемый не менее чем в 68 млн.руб.*

Удовлетворение замечаний правообладателей к проекту отчета об оценке привело к снижению КС 227 объектов на 3,4 млрд руб. (43% от первоначальной оценки), что позволило налогоплательщикам минимизировать налоговую нагрузку.

Обнаружены случаи существенного и необоснованного снижения КС дорогостоящих объектов, а также дисбаланс в оценке однородных объектов, что ставит под сомнение объективность и единообразие методики ГКО и указывает на наличие коррупционных рисков.

По итогам мероприятия рекомендовано организовать постоянный пообъектный анализ неучаствующих в налогообложении ОКС, учитывать работу муниципалитетов по легализации объектов при распределении межбюджетных трансфертов и провести антикоррупционную экспертизу порядка проведения ГКО до следующего тура оценки.

ЭАМ «АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАТОРОВ ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В ЧАСТИ ПЛАТЕЖЕЙ, УПЛАЧИВАЕМЫХ В ЦЕЛЯХ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЯЕМОГО АВТОМОБИЛЬНЫМ ДОРОГАМ МУНИЦИПАЛЬНОГО (МЕСТНОГО) ЗНАЧЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ПЕРЕВОЗКИ ТЯЖЕЛОВЕСНЫХ И (ИЛИ) КРУПНОГАБАРИТНЫХ ГРУЗОВ»

Отсутствует единый достоверный реестр автомобильных дорог местного значения. Муниципалитеты и областные департаменты не обладают полной информацией о технических характеристиках и правообладателях дорог. Нарушены установленные федеральные сроки внесения данных в систему ФКУ «Росдормониторинг»: к 1 марта 2024 года реквизиты внесли лишь 4 владельца дорог, к 1 октября – 134, что привело к невозможности автоматического расчета и перечисления платы за причиненный вред.

В 2023 году зафиксировано 185 отказов в выдаче специальных разрешений из-за отсутствия согласований со стороны владельцев местных дорог, что привело к недополучению доходов и создало препятствия для перевозчиков. В ряде поселений (Зырянский, Томский, Молчановский районы) действующие нормативные акты, регулирующие расчет вреда, были досрочно отменены в 2022-2023 гг. без принятия новых, что парализовало взимание платежей. Контроль и методическая помощь со стороны профильных департаментов области были неэффективны.

Департамент транспорта, Департамент муниципального развития и Департамент по госправовым вопросам Администрации Томской области не обеспечили должного контроля, координации и поддержки органов местного самоуправления в переходный период на новые правила разрешительной деятельности (2023-2024 гг.).

Система администрирования платежей за вред, причиняемый дорогам местного значения, функционирует неудовлетворительно. Ключевыми причинами являются отсутствие актуального учета дорожного хозяйства, несвоевременное взаимодействие с федеральной информационной системой, слабое правовое и методическое обеспечение на муниципальном уровне, а также недостаточная координация и контроль со стороны областных органов власти. Результатом являются значительные недопоступления в местные бюджеты (при плане на 2024 год в размере 2,15 млн. руб. поступило лишь 1,52 млн. руб. (70,7%), в 2023 году при плане 4,5 млн. руб. поступило 3,5 млн. руб. (77,8%), снижение инвестиционной привлекательности региона и рост риска незаконного движения тяжеловесного транспорта.

ЭАМ «Анализ поступлений в областной бюджет платы за использование лесов на территории Томской области»

В связи с уходом части лесопользователей с рынка в 2023 году количество договоров купли-продажи лесных насаждений снизилось на 6%, объем заготовки – на 18,6%. Количество договоров аренды снизилось на 2,9%, однако объем заготовки по ним вырос на 14,5%. Общая начисленная и уплаченная плата по договорам купли-продажи в 2023 г. выросла.

По арендным платежам поступления в федеральный бюджет увеличились, а в областной – сократились на 123,6 млн руб., несмотря на снижение числа договоров лишь на 91 ед.

На 01.01.2024 г. просроченная задолженность по арендной плате составила 906,5 млн.руб. в областной бюджет (рост на 49,9% за год) и 98 млн.руб. в федеральный бюджет. Основной объем (77%) сосредоточен в пяти лесничествах: Верхнекетском, Каргасокском, Васюганском, Колпашевском и Парабельском.

ЭАМ «Анализ поступлений в областной бюджет платы за использование лесов на территории Томской области»					
Сводная информация по договорам аренды					
Год	Кол-во договоров	Объем заготовленной древесины, тыс. м3	Начислено, млн. руб.	Уплачено, млн. руб.	Задолженность, млн. руб.
2022	3142	4664,81	1394,8	899,7	604,6
2023	3051	5346,26	1271,1	976,2	906,6
Сводная информация по договорам купли - продажи					
Год	Кол-во договоров	Объем заготовленной древесины, тыс. м3	Начислено, млн. руб.	Уплачено, млн. руб.	Задолженность, млн. руб.
2022	20265	1008,1	120,5	111,2	3,9
2023	19042	819,7	181,1	181,6	7,9



В деятельности Департамента лесного хозяйства выявлены такие недостатки как отсутствие эффективного контроля за платежной дисциплиной арендаторов, непроведение анализа финансового состояния арендаторов и их платежеспособности, несвоевременное принятие мер по расторжению договоров с недобросовестными арендаторами, ненадлежащая претензионно-исковая работа, искажение бюджетной

отчетности путем включения в состав дебиторской задолженности безнадежных долгов (на сумму около 30 млн.руб.) от ликвидированных организаций. В целом деятельность Департамента лесного хозяйства Томской области по администрированию доходов от использования лесов признана неэффективной, что привело к значительным потерям доходов областного бюджета и формированию масштабной сомнительной и безнадежной дебиторской задолженности.

ЭАМ «ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И СООТВЕТСТВИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ, ОСВОБОЖДЕНИЙ И ИНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ НАЛОГАМ ЦЕЛЯМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И ЦЕЛЯМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

По состоянию на 2023 год в Томской области действует 62 вида налоговых льгот. Их совокупный объем оценивается в 1 137,4 млн рублей, демонстрируя тенденцию к снижению по сравнению с 2021 (1 328,4 млн руб.) и 2022 (1 191,6 млн руб.) годами. Наибольшая доля приходится на льготы по упрощенной системе налогообложения (УСН) и налогу на имущество организаций.



Система оценки эффективности льгот несовершенна и применяется формально. Анализ выявил многочисленные недостатки в работе кураторов (отраслевых департаментов) по заполнению «Паспортов налоговых расходов» — основных документов для оценки (отсутствие четкой привязки к целям госпрограмм; некорректные или отсутствующие расчеты. Встречаются случаи, когда кураторы признают льготу востребованной при нулевом количестве получателей или не проводят расчеты по установленным методикам (оценка вклада, сравнительный анализ с альтернативными мерами поддержки; в ряде Паспортов содержатся взаимоисключающие оценки, например, констатация отрицательного бюджетного эффекта при одновременном выводе об эффективности и востребованности льготы.

Оценка показала, что совокупный бюджетный эффект по стимулирующим льготам (прежде всего по налогу на имущество и налогу на прибыль организаций) за 2021 год является отрицательным и составляет 5,85 млрд.рублей. Это означает, что дополнительные налоговые поступления от предоставления льгот не компенсируют выпадающие доходы бюджета.

Значительный отрицательный эффект связан с нефтедобывающими льготами, которые при этом не были востребованы налогоплательщиками.

Контроль за процессом оценки со стороны Департамента экономики недостаточен, к учету принимаются Паспорта, составленные с грубыми нарушениями и несоответствиями, что свидетельствует о формальном подходе к формированию перечня налоговых расходов.

По результатам мероприятия Администрацией приняты меры по совершенствованию нормативного регулирования и методическому сопровождению деятельности кураторов налоговых расходов.

ЭАМ «АНАЛИЗ ЛЬГОТ ПО НАЛОГАМ, ФОРМИРУЮЩИМ ДОХОДЫ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023-2024 ГОДАХ (СОВМЕСТНО С МУНИЦИПАЛЬНЫМИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ)»

Общий объем предоставленных налогоплательщикам Томской областью и муниципальными образованиями области налоговых льгот за исследуемый период составил 3 254 076 тыс.руб. (в 2023 году – 1 524 136 тыс.руб., в 2024 году – 1 729 940 тыс.руб.). Основную долю налоговых расходов консолидированного бюджета составляют льготы по УСН, по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.



В структуре региональных налоговых льгот налоговые расходы социального характера составили 2,5% или 33 325 тыс.руб. в 2023 году и 2% или 34 711 тыс.руб. в 2024 году, соответственно, налоговые расходы стимулирующего характера составили 97,5% или 1 269 918 тыс. руб. в 2023 году и 98% или 1 338 083 тыс. руб. в 2024 году.

Одновременно, объем государственной финансовой поддержки, оказанной получателям региональных налоговых льгот за счет средств бюджетов (областной бюджет и местный) составил в 2023 году 1 214 048 тыс. руб. и в 2024 году – 1 286 910 тыс. руб.

Совокупная государственная поддержка налогоплательщиков – получателей налоговых льгот составила в 2023 году 2 517 291 тыс. руб. (соотношение объемов государственной поддержки составило 1 рубль субсидий к 1,07 рубля налоговых льгот), в 2024 году – 2 659 705 (соотношение объемов государственной поддержки составило 1 рубль субсидий к 1,06 рубля налоговых льгот).

Из общего количества региональных налоговых льгот 17 льгот или 41,5% (в том числе 13 стимулирующих льгот), по оценке Контрольно-счетной палаты, являются не востребованными у налогоплательщиков (коэффициент востребованности, в среднем за 3 года, составил менее 0,25), что предполагает проведение кураторами налоговых расходов всестороннего детального анализа причин не востребованности.

Оценка бюджетной эффективности (окупаемости) стимулирующих налоговых льгот показала, что 8 льгот имели отрицательную бюджетную эффективность, в том числе с учетом совокупной государственной поддержки (налоговые льготы и субсидии), т.е. не обеспечивали прирост дополнительных доходов в бюджет и не компенсировали выпадающие доходы бюджета

Анализ налоговых расходов муниципальных образований показал необходимость балансировки налоговой политики ряда муниципальных образований так как темпы роста налоговых расходов опережают темпы роста налоговых доходов, что может указывать на снижение эффективности налоговой системы и создаёт риски для бюджетной устойчивости.

Причиной дисбаланса налоговой политики в том числе является установление муниципальными образованиями, имеющими высокую зависимость от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, налоговых льгот в виде освобождений от уплаты местных налогов или пониженных налоговых ставок по разным категориям объектов налогообложения.

Так, например, только от установления пониженных ставок в отношении коммерческих объектов недвижимости, принадлежащих физическим лицам, **объем выпадающих доходов местных бюджетов в 2024 году составил 195,2 млн.руб.**

По итогам мероприятия рекомендовано: Администрации области сформулировать дополнительные критерии оценки эффективности региональных налоговых льгот, муниципальным образованиям привести размеры ставок по местным налогам в соответствии с размерами ставок, установленными Налоговым кодексом.

**ЭАМ «АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА
ОГКУ «СМЭУ ТО», ВЫДЕЛЕННЫХ НА «ВНЕДРЕНИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ
СИСТЕМ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ АВТОМАТИЗАЦИЮ ПРОЦЕССОВ УПРАВЛЕНИЯ ДОРОЖНЫМ
ДВИЖЕНИЕМ В ТОМСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ» В РАМКАХ МЕРОПРИЯТИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО
ПРОЕКТА «БЕЗОПАСНЫЕ КАЧЕСТВЕННЫЕ ДОРОГИ»**

Не заключены государственные контракты на сумму 48,4 млн руб. в установленный срок (до 01.09.2024), что является прямым нарушением условий соглашения с Федеральным дорожным агентством.

Кассовое исполнение составило 88% в 2022 году и лишь 15% в 2023 году от доведенных лимитов, что свидетельствует о плохом планировании и организации закупок.

Контракт с ПАО «Ростелеком» (215,4 млн руб.) был расторгнут в одностороннем порядке из-за невыполнения обязательств. Подрядчик подал иск о взыскании задолженности (98,2 млн руб.). Уплаченный аванс в размере 117,2 млн руб. не привел к созданию работоспособного продукта.



На момент проверки (20.02.2025) Центр управления дорожным движением не функционировал. Экспертизы подтвердили несоответствие системы техническим требованиям и необходимость проведения дополнительных работ.

Использование средств областного бюджета в сумме 117,2 млн руб. (уплаченный аванс) признано неэффективным, так как конечная цель проекта — создание работоспособной ИТС — не достигнута. Имеются риски финансовых потерь по итогам судебного процесса.

6.2. Аудит в сфере сельского хозяйства

ЭАМ «АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕР И МЕХАНИЗМОВ ГОСПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В РАМКАХ ГП ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ «РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, РЫНКОВ СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ» НА ВОЗМЕЩЕНИЕ ЧАСТИ ЗАТРАТ НА ПОДДЕРЖКУ СОБСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА МОЛОКА И ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ПЕРЕРАБОТКОЙ МОЛОКА СЫРОГО»

В 2024 году на государственную поддержку по возмещению части затрат на поддержку собственного производства молока и затрат, связанных с переработкой молока сырого направлены 573,4 млн. рублей (на переработку молока - 15,5 млн. рублей и поддержку собственного производства молока - 557,9 млн. рублей), из них ФБ - 93,4 млн. рублей, ОБ - 480,0 млн.



Отмечены недостатки нормативно-правового регулирования (порядков предоставления субсидий, принимаемых Департамента по социально-экономическому развитию села) в связи с отсутствием разграничения расходов, предъявляемых сельскохозяйственными товаропроизводителями для субсидирования осуществленных затрат, в том числе на приобретение сельскохозяйственного оборудования и техники, что несет риски дублирования субсидируемых затрат по субсидиям. В частности, возмещены затраты

2-х сельскохозяйственных товаропроизводителей в Томском районе в размере 86,3% и 97% от стоимости приобретенной сельскохозяйственной техники за счет предоставленных двух субсидий каждому. В порядке предоставления субсидий переработчикам молока Департаментом не были учтены условия возврата средств в случае недостижения результата предоставления субсидий, в результате одним получателем субсидии, выполнившим показатель результата предоставления субсидии по переработке молока на 99,2%, осуществлен возврат средств в федеральный и областной бюджеты в объеме предоставленной субсидии 6,4 млн. рублей. При этом Томской областью план по объему переработки молока, установленный по соглашению с Минсельхозом РФ, выполнен на 114,8%, обязательства возврата средств в федеральный бюджет отсутствовали.

Департаментом по результатам мероприятия проводится инвентаризация порядков предоставления субсидий и внесению в них изменений в части исключения дублирования мер господдержки на приобретение оборудования и техники для сельскохозяйственного производства, а также в части установления понижающего коэффициента при расчете

объема средств, подлежащих возврату, соразмерно объему средств, подлежащих возврату областью в федеральный бюджет. Главам МО направлены письма об устранении нарушений и приведению муниципальных правовых актов, регулирующих порядок предоставления субсидий, в соответствие с требованиями законодательства. Находится на согласовании проект приказа о внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а «Об утверждении Порядка предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства».

ЭАМ «АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕР И МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ЖИВОТНОВОДСТВА»



На поддержку развития животноводства направлены в 2024 году средства в объеме 246,6 млн. рублей, из них средства федерального бюджета - 78,6 млн. рублей и областного бюджета - 168,0 млн. рублей. Субсидии с/хоз. товаропроизводителям предоставлялись по 13 направлениям поддержки животноводства. Показатели, характеризующие эффективность реализации государственной поддержки по производству сельскохозяйственной продукции, численности племенного маточного поголовья,

реализации племенного молодняка крупного рогатого скота, выполнены.

Вместе с тем, Департаментом по социально-экономическому развитию села не в полной мере исполнялись полномочия в целях обеспечения соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления, так как имеют место недостатки нормативно-правового регулирования (порядков предоставления субсидий). Отсутствие конкретных перечней затрат при предоставлении субсидий на приобретение оборудования, техники и содержание коров, позволяющих однозначно увязать их с целью предоставления субсидии на развитие КФХ, а также формальный подход к установлению целей и значений показателей результатов предоставления субсидий не позволяет провести оценку эффективности мер государственной поддержки и несет риски избыточных расходов.

В частности, имели место случаи предоставления хозяйствам двух субсидий Департаментом и муниципальными образованиями «Бакcharский район» и ЗАТО Северск при указанных в порядках одинаковом конечном результате предоставления субсидий (прирост (увеличение) поголовья коров) и «формально» различных целях субсидий, а фактически по сути на одно и тоже направление расходов на содержание коров, что свидетельствует о дублировании данных мер государственной поддержки и произведенных избыточных расходах областного бюджета в сумме 2 598 тыс.руб.

По результатам мероприятия Департаментом скорректированы условия предоставления субсидий на возмещение затрат семейных ферм (приказ Департамента по социально-экономическому развитию села от 28.05.2025 № 54 «О внесении изменений в приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 15.05.2025 № 47»), дополнены требования к получателям о необходимости возврата субсидии в случае предоставления недостоверной информации в целях получения субсидии, выплаченной по затратам, возмещение которых осуществлено ранее. Устранены замечания по субсидии на содержание маточного товарного поголовья (внесены изменения в приказ Департамента от 02.07.2020 № 50 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на содержание маточного товарного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород»). Находится на согласовании проект приказа о внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а «Об утверждении Порядка предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства».

6.3. Аудит эффективности государственного управления

ЭАМ «ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИМУЩЕСТВА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОБЛАСТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ (ВЫБОРОЧНО)»

В рамках мероприятия установлено в собственности Томской области по состоянию на 01.10.2024 находится 2396 объектов недвижимого имущества, общей площадью 1 473,3 тыс. кв.м, из них за обл.гос. учреждениями (без учета ТФОМС) закреплено на праве оперативного управления **1 960** объектов общей площадью 1 330,4 тыс. кв.м

Из 400,9 тыс. кв.м недвижимого имущества (здания и помещения), закрепленного на праве оперативного управления за 47 областными учреждениями (выборочно), по состоянию на 01.10.2024 не используется по своему функциональному назначению 17% или 68,1 тыс. кв.м (11,4 тыс. кв.м или 16,7% - передано в возмездное пользование (аренда), 37,3 тыс. кв.м или 54,9% - передано в безвозмездное пользование, 19,3 тыс. кв.м или 28,4% - не используется областными учреждениями по причине аварийного состояния (13,7 тыс. кв.м или 3,4%) и отсутствия потребности (2,9 тыс. кв.м или 0,7%).

Установлены признаки нерационального распределения и эффективного использования недвижимого имущества между областными учреждениями, а также отсутствие планомерности и согласованности действий органов исполнительной власти в лице учредителей областных учреждений и уполномоченного органа по управлению и распоряжению недвижимым имуществом. В большинстве случаев зафиксировано наличие неиспользуемого недвижимого имущества. Основными причинами, по которым недвижимое имущество не используется областными учреждениями в своей деятельности, являются неудовлетворительное техническое состояние, ветхость имущественных объектов, не востребованность имущества из-за отсутствия достаточного количества потребителей услуг.

Стоимость годовой арендной платы за использование областными структурами на праве аренды недвижимого имущества, расположенного в г. Томске, варьирует от 4,6 тыс.руб. до 13,4 тыс.руб. за один кв.м. При этом фактически сложившийся размер средней годовой арендной платы за 1 кв.м по г. Томску при передаче в аренду областного государственного имущества за 2023 год составляет 3,8 тыс.руб. за один кв.м в год, что в три раза меньше стоимости годовой арендной платы за использование областными структурами на праве аренды недвижимого имущества.

Исполнение рекомендаций объектами контроля: В рамках проведенного мероприятия по рекомендации КСП внесены изменения в НПА (в распоряжение Администрации Томской области от 11.07.2017г. №422-ра «Об инвентаризации государственного имущества Томской области», в распоряжение ДУГС Томской области от 08.07.2020 №582 «Об утверждении порядка предоставления информации о выявлении неиспользуемого государственного имущества Томской области», в распоряжение Департамента от 31.08.2016 №75-о «Об утверждении примерных форм договоров в отношении имущества, находящегося в госсобственности Томской области»).

С целью анализа неиспользуемого недвижимого имущества в разрезе отраслевой принадлежности утвержден План – график проведения совещаний по вопросу вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества Томской области в рамках работы Комиссии по повышению эффективности управления областным государственным имуществом.

В целях эффективного использования государственного имущества Томской области проведена инвентаризация действующих договоров аренды в части пересмотра арендной платы в сторону увеличения, а также пересматривать стоимость аренды не реже одного раза в год, с учетом применения индекса инфляции (в договорах аренды предусмотрено условие о ежегодном изменении арендной платы). Во избежание недопущения занижения арендной платы в отношении государственного имущества при установлении арендной платы исполнительным органам Томской области, областными учреждениями и предприятиями рекомендовано руководствоваться мониторингом средней ставки арендной платы за 1 кв.м, начиная с 01.07.2025г. размещено на сайте ОГБУ «ТОЦИК».

В результате проведенной инвентаризации, включавшей пересмотр стоимости арендной платы в 2025 году, достигнут экономический эффект и составит более 1 млн руб. (по оперативным данным, исходя из информации департаментов, размер от пересмотра стоимости арендной платы составил 1,1 млн. руб., в большинстве случаев пересмотр стоимости арендной платы не проводился с 2023г.).

В рамках работы комиссии по повышению эффективности использования гос. имущества проведен анализ неиспользуемого имущества в разрезе отраслевой принадлежности в результате расторгнуты договоры аренды на невыгодных условиях более чем на 17 млн.руб. **Экономический эффект по результатам проведенной работы в 2025году составил 18,1 млн.руб.** (Департамент образования, Департамент здравоохранения).

ЭАМ «АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО УПРАВЛЕНИЮ И РАСПОРЯЖЕНИЮ ОБЛАСТНЫМ ИМУЩЕСТВОМ ЗА 2023-2024»

Совокупный уставный капитал хозяйственных обществ с государственной долей 50% и более акций (долей) в уставных капиталах которых находится в областной собственности, осуществляющих уставную деятельность, по состоянию на 31.12.2024 г. составляет 1 140 549,4 тыс. руб., дивидендная доходность составляет всего 2,8% от общего размера уставного капитала, что ниже среднерыночных показателей.

При значительной совокупной чистой прибыли, полученной хозобществами за два года - дивидендная отдача остается неоправданно низкой.

Контрольно-счетная палата отмечает низкую эффективность использования активов и недостаточную доходность инвестиций.

На протяжении многих лет не рассматривался вопрос об актуальности, востребованности и фактическом местонахождении 4 объектов нематериальных активов общей первоначальной стоимостью 37 047,4 тыс.руб., состоящих в Реестре государственного имущества Томской области в составе «Казны». Также, на протяжении многих лет в активах Томской области числится движимое имущество (снегоочистительная техника - СДП-М2, тепловоз ТЭМ -2, маневровый, тепловоз ТЭМ 2У), которое находилось на ответственном хранении у третьих лиц почти 20 лет. В связи с выявленным неэффективным управлением активами, Контрольно-счетной палатой внесены предложения о включении указанного имущества в прогнозный план приватизации. Данная мера направлена на прекращение необоснованного расходования средств на их учетное содержание, также **экономический эффект от реализации данного имущества исходя из остаточной стоимости неиспользуемых объектов составит 19 810,5 тыс.руб..**

По результатам оценки эффективности использования имущества исполнительными органами государственной власти Томской области Контрольно-счетной палатой сформулированы рекомендации, направленные на повышение рациональности управления государственными активами.

В целях установления единых, экономически обоснованных подходов к использованию служебных помещений рекомендовано разработать и принять нормативный правовой акт. Данный акт должен установить предельные нормативы площадей помещений, предоставляемых государственным гражданским служащим и работникам областных государственных учреждений с учетом категорий и групп занимаемых должностей, а также категорий самих учреждений. Реализация данной рекомендации позволит оптимизировать использование недвижимого имущества, обеспечить соблюдение принципов эффективности и экономного использования бюджетных средств и создать прозрачные условия для обеспечения служащих и работников необходимыми рабочими местами.

ЭАМ «ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2023 АО «САНАТОРИЙ «ЧАЖЕМТО» И ОГБУЗ «САНАТОРИЙ «ЧАЖЕМТО»

В рамках проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто». В рамках проведенного мероприятия установлено, что учреждение осуществляет деятельность по добыче подземных минеральных вод и сапропели на озере Карасевое и их продаже единственному покупателю АО «Санаторий «Чажемто». При наличии имеющейся фактической мощности оборудования и наличии лицензий, исходя из расчетов максимально возможного уровня добычи минеральной воды и максимально возможного уровня добычи сапропели в пределах разрешенных характеристик учреждением не обеспечено рациональное использование недр, которые в процессе использования ресурсов недр дают Томской области наибольший социально-экономический эффект. ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» не соответствует деятельности бюджетного учреждения. Фактически все штатные ставки Учреждения заняты внешними совместителями - работниками АО «Санаторий «Чажемто». Показатели эффективности деятельности Учреждения и его руководителя никак не связаны с фактически осуществляемой Учреждением деятельностью.

2. АО «Санаторий «Чажемто». По итогам проведенного мероприятия установлено, что в отсутствие правовых оснований санаторием предоставлены скидки при продаже путевок на общую сумму 480,9 тыс.руб. и проживание Генерального директора и сотрудников АО «Санаторий «Чажемто» в помещениях санатория. Отсутствие планирования и контроля со стороны руководства санатория за фактическим расходованием денежных средств, в части затрат, понесенных санаторием на оплату труда (зарплата составила 40,1% от общих расходов санатория), заключение договоров подряда по выполнению работ по ремонту помещений и закупке продуктов питания (без учета требований № 223-ФЗ), ГСМ, лекарственных препаратов, материалы, необходимых для проведения санаторно-курортных процедур (расходы на минеральную и питьевую воду, расходы на сапропели). Руководством санатория в 2021 году приобретен снегоход «Тайга Варяг 550», который фактически не используется в деятельности санатория, что имеет признаки нерационального использования собственных средств в период убыточности общества.

Предложения Департаменту здравоохранения Томской области:

- рассмотреть деятельность ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» на предмет соответствия признакам бюджетного учреждения
- установить контроль за обоснованностью начисления зарплаты работникам ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто»
- принять меры по устранению нарушений при использовании имущества, закрепленного за ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто», обеспечить его сохранность
- при согласовании программы ФХД на текущий финансовый год АО «Санаторий «Чажемто» рассматривать обоснованность затрат на приобретение имущества и его целевого использования

Рекомендации АО «Санаторий «Чажемто»:

- Оптимизировать расходы (исключить неправомерные расходы), ввести автоматизированный учет отдыхающих
- Актуализировать Стратегию АО «Санаторий «Чажемто», в том числе разработать маркетинговую политику санатория
- Осуществлять закупочную деятельность с учетом требований Федерального закона № 223-ФЗ (исключить дробление сделок)

Рекомендации ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто»:

- Обеспечить достоверный учет добытой минеральной воды и объем ее продаж

Кроме того, имеются площади, которые не используются по причине незавершенного строительства.

В рамках исполнения рекомендации в части оптимизации расходов с 01.07.2025г.:

- введен автоматизированный учет отдыхающих, с сотрудниками, проживающими на территории санатория заключены договоры, сокращены расходы на приобретение ГСМ.

- закупочная деятельность санатория

осуществляется с учетом требований федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с чем исключено дробление сделок в 2025г. увеличение заключения договоров по итогам проведенных конкурентных процедур.

Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области, Департаментом здравоохранения Томской области и Советом директоров АО «Санаторий «Чажемто» прорабатывается вопрос по продвижению туризма в регионе, вовлечению больше льготных категорий граждан для оказания санаторно-курортных или гостиничных услуг с учетом имеющегося потенциала санатория. В целях исполнения рекомендаций актуализирована стратегия санатория в сфере туризма в 2026 году, расширены перечни услуг и оздоровительных программ в формате «тур выходного дня» с учетом возможности обустройства и оборудования пляжа на р. Чая, привлечение потенциальных инвесторов для создания быстровозводимых модульных некапитальных средств размещения.

Исходя из информации полученной от АО Санаторий Чажемто экономический эффект по итогам 2025 года составил 510,4 тыс.руб.

По итогам 2024 года санаторий получил чистую прибыль в размере 5 187 тыс.руб. с ростом к 2023 году на 2 035,00 тыс.руб. (по итогам 2022 убытки составили 2 459 тыс.руб.). Размер дивидендов по итогам 2024 составил 788 тыс.руб. (при плане 90 тыс.руб.).

ЭАМ «АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООО «ТОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ» И АО «ТОМСКАВТОТРАНС» В 2023-2024 ГОДАХ»

В 2023-2024 годах из областного бюджета осуществлялась финансовая поддержка на возмещение затрат, связанных с осуществлением регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам АО «Томскавтотранс» (30,0 млн. рублей) и ООО «ТОПКОМ» (15,0 млн. рублей), кроме того, были предоставлены 388,4 млн. рублей на приобретение 27 автобусов.

АО «Томскавтотранс» являлось исполнителем по 9 государственным контрактам на осуществление перевозок по 23 межмуниципальным маршрутам, из них на 21 маршруте в рамках договоров простого товарищества деятельность фактически осуществляли четыре перевозчика (ООО «ТОПКОМ», ООО «ТРАНСАВТО», ООО «Медея», ООО «Автоколонна 1975»). Вместе с тем, организация транспортного обслуживания населения через договоры простого товарищества и возложением ответственности на АО «Томскавтотранс не обеспечивает социально-значимые перевозки и доступность транспортных услуг, влечет несоблюдение обязательств перевозчиками, финансовая деятельность которых не является прозрачной, в результате чего не обеспечивается соблюдение баланса интересов Томской области.

Анализ деятельности АО «Томскавтотранс» и ООО «ТОПКОМ», акции и имущество которых принадлежат Томской области, показал наличие значительных объемов кредиторской и дебиторской задолженностей, в том числе просроченных, не обеспеченных ликвидными активами, что свидетельствует о неэффективной деятельности как самих обществ, так и Советов директоров данных обществ, регулирующих организацию их деятельности и принимающих основные управленческие решения.

Из предоставленной в 2023 году целевой субсидии АО «Томскавтотранс» на финансовое обеспечение затрат, возникших в связи с оказанием услуг по перевозкам пассажиров в сумме 30 млн. рублей затраты, связанные с осуществлением перевозок пассажиров составили 5,9 млн. рублей Средства в сумме, превышающей затраты были направлены не на обеспечение затрат, возникших в связи с оказанием услуг по перевозкам, а на оплату расходов по содержанию имущества, задействованного в деятельности для предоставления возмездных услуг перевозчикам (услуги автовокзала, услуги технического обслуживания и ремонта транспортных средств), в связи с чем имеются признаки нецелевого использования средств областного бюджета в сумме 24,1 млн. рублей

Также имеются признаки нецелевого использования средств областного бюджета, предоставленных в 2024 году в сумме 15,0 млн. рублей ООО «ТОПКОМ» на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением перевозок в рамках простого товарищества, предусматривающего совместный учет доходов и расходов, определение единого результата финансовой деятельности, так как привело к оплате расходов по совместной коммерческой деятельности, что повлекло формирование общей прибыли сумме 8,6 млн. рублей, которая фактически обеспечена предоставлением средств субсидии.

По результатам проверки предложено Департаменту транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области разработать альтернативные варианты организации межмуниципальных перевозок без привлечения частных перевозчиков через договоры простого товарищества, провести анализ установленной стоимости одного пассажиро-километра с учетом уровня инфляции и совместно с Департаментом по управлению государственной собственностью разработать план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в деятельности АО «Томскавтотранс» и ООО «ТОПКОМ» и организации эффективной деятельности обществ.

ЭАМ «АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОГО И ЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СУБСИДИИ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА НКО «ФОНД СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИЙ» НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРА КОМПЕТЕНЦИИ ПО ВОПРОСУ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «УМНЫЙ ГОРОД» В 2023-2024 ГГ»

По результатам мероприятия установлено, что основная часть выделенных средств (85% от 28 млн. руб.) направлялась на административные нужды организации (оплату труда сотрудников, арендные платежи, организационные мероприятия). Разработка проектов занимала лишь 5-7 % от общего объема расходов. При этом выявлены следующие ключевые нарушения.



1. Показатели эффективности предоставления субсидий требуют существенного пересмотра, отсутствуют качественные характеристики и показатели экономической эффективности и результативности использования субсидии, а также контроль целевого использования бюджетных средств со стороны Департамента строительства Томской области.

2. Наблюдается недостаточная активность участия Фонда в федеральных конкурсах с привлечением федеральных средств.

3. Выявлены проблемы с управлением расходами и мониторингом их целевого использования. Расходы не проходят предварительное согласование с ГРБС на предмет их обоснованности и необходимости.

КСП разработан ряд рекомендаций по повышению эффективности работы Центра компетенций. В частности Департаменту строительства Томской области для оценки эффективности деятельности Фонда предложено использовать такие показатели, как количество реализованных проектов; охват аудитории, качество разработанных методических рекомендаций, социальный и экономический эффект от деятельности Центра - влияние на улучшение городской среды, повышение качества жизни и экономическое развитие территорий, и бюджетная эффективность.

Кроме того, рекомендовано для повышения эффективности использования субсидий увеличить долю затрат на разработку проектов, оптимизировав при этом затраты на текущие расходы Фонда. При необходимости, для достижения долгосрочных целей, рассмотреть возможность перераспределения средств. Внедрить систему оценки эффективности использования средств и достижения целей. Развивать сотрудничество с образовательными учреждениями для подготовки дизайн-проектов. Пересмотреть подходы к финансированию аренды помещений.

6.4. Аудит в сфере социальной политики

КМ «ПРОВЕРКА ОБОСНОВАННОСТИ И ЗАКОННОСТИ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ, А ТАКЖЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ПО ДОГОВОРАМ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА В 2018-2023 ГОДАХ (ВЫБОРОЧНО)» (ПАРАЛЛЕЛЬНО С МКСО)

По результатам параллельного мероприятия установлено неэффективное использование бюджетных средств, на приобретение жилых помещений, в рамках реализации 3 госпрограмм. («Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области», «Жилье и городская среда Томской области», «Комплексное развитие сельских территорий Томской области»).

В целом МО области не используется 720 жилых помещений (зданий), находящиеся в собственности сельских поселений и городских округов. Наибольшее количество неиспользуемых жилых помещений (по причине их неудовлетворительного состояния, а также их невостребованности гражданами), находится в Верхнекетском районе-241, «Каргасокском районе - 102, и ЗАТО Северск» - 101.

Информация по неиспользуемым жилым помещениям в МО по состоянию на 31.12.2023		
Наименование МО	Количество, ед.	Общая площадь, кв.м
Верхнекетский район	241	10 726
Каргасокский район	102	4 372
ЗАТО Северск	101	3 545
Колпашевский район	92	4 004
Парabelьский район	54	1 837
Александровский район	35	1 970
г. Томск	20	705
Асиновский район	18	796
Чаинский район	18	798
Кожениновский район	10	428
Остальные МО	29	1 010
Итого	720	30 191
366 объектов в неудовлетворительном состоянии		222 объекта невостребованное жилье
222 объекта информация отсутствует		

Двумя сельскими поселениями и 1 городским округом допущено неэффективное расходование указанных бюджетных средств в общей сумме 13,2 млн.руб.

В ходе проведения мероприятия двумя сельскими поселениями нарушения устранены, соответственно достигнут экономический эффект в сумме 7 937,4 тыс.руб.

По результатам проведенного параллельного мероприятия всеми МКСО выявлены системные нарушения, по которым даны общие рекомендации:

1. В региональные НПА внести изменения (дополнения):

- определить четкий порядок отдельного учета жилого фонда (социального, специализированного), находящегося в собственности Томской области.
- установить порядок принятия решений о предоставлении жилых помещений специализированного жилищного фонда и согласование принятых решений с Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области.
- определить перечень должностей работников государственных учреждений и предприятий, которым предоставляются служебные жилые помещения специализированного жилищного фонда.

2. Провести инвентаризацию жилых помещений специализированного жилищного фонда Томской области на предмет правомерности их предоставления и соответствия нанимателей критериям нуждаемости.

3. Рассмотреть вопрос о централизации Реестра государственного имущества Томской области с Реестром муниципального имущества Томской области, с учетом имеющихся полномочий, при необходимости рассмотреть вопрос расширения полномочий.

Исполнение данных рекомендаций позволит сократить расходы КБ и высвободить средства для приоритетных направлений развития региона (рекомендации находятся на стадии исполнения).

ЭАМ «Анализ деятельности по организации перевозки пассажиров Ж/Д транспортом общего пользования в пригородном сообщении в рамках ГП «Улучшение инвестиционного климата и развитие экспорта Томской области»

Фактическое выполнение плановых объемов перевозок формально достигнуто. Однако анализ выявил критически низкую среднюю населенность вагонов – около 28% от вместимости (16-20 человек при 60-80 местах). Это указывает на избыточность подвижного состава и нерациональное планирование маршрутов и составности поездов. Департамент транспорта не проводил оценку фактической загрузки вагонов как при заключении договора, так и в ходе его исполнения.



Департамент тарифного регулирования при установлении экономически обоснованных тарифов и размера субсидий ограничивается экспертизой представленных документов без проведения проверок их достоверности. Существующая нормативная база не обязывает и не предоставляет органу регулирования действенных механизмов для такой проверки, что создает риски принятия необоснованных решений. Субсидии выделяются на основе непроверенных ежемесячных отчетов перевозчика.

Основную долю затрат перевозчика (73%) составляют расходы на аренду и обслуживание подвижного состава и инфраструктуры у ОАО «РЖД». При этом размер бюджетного возмещения на одного перевезенного пассажира в Томской области (138,2 руб.) в 3 раза превышает аналогичный показатель в соседней Новосибирской области (45,8 руб.), что свидетельствует о необходимости оптимизации затрат.

Действующая методика расчета тарифов не предусматривает возможности установления разных тарифов в зимний и летний периоды, хотя пассажиропоток и затраты перевозчика существенно различаются.

С учетом рекомендаций палаты Администрацией *принято решение о корректировке графика движения поездов, что при планировании бюджетных ассигнований на 2026 год позволило сэкономить до 500 тыс.руб.*

ЭАМ «АНАЛИЗ ОБОСНОВАННОСТИ ВЫДЕЛЕНИЯ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, НАПРАВЛЕННЫХ НА ИСПОЛНЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ КАЗЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В 2023-2024 ГОДАХ»

Общий объем финансирования областных государственных казенных учреждений, подведомственных Департаменту социальной защиты населения Томской области, за 2023, 2024 годы составил 20 227,3 млн. рублей. Основная доля расходов приходится на социальное обеспечение и иные выплаты населению 18 546,3 млн. рублей, что составляет 92 % от общего объема финансирования.

Среднемесячная заработная плата в данных учреждениях в 2024 году составила 53 884,7 рублей, что на 22,7 % выше аналогичного показателя за 2023 год (43 927,5 рублей).

Одним из существенных недостатков, установленных в рамках мероприятия, является неравномерное формирование вакантных ставок в отдельных казенных учреждениях, что искусственно завышает среднюю заработную плату по отношению к потенциальному уровню. В целом по области, средний процент вакансий по всем учреждениям вырос с 13,5% в 2023 году до 15,2% в 2024 году. Наибольшее количество вакансий зафиксировано в ОГКУ «Информационно-технический центр Томской области» – 50,2%, ОГКУ «Центр социальной поддержки населения Кировского района г. Томска» – 33,3%, ОГКУ Центр социальной поддержки населения Кировского района г. Томска» – 28,7 %.

ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ «АНАЛИЗ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ОГАУЗ «СТРЕЖЕВСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА»

Учреждение участвует в оказании гражданам бесплатной медицинской помощи в рамках областной Программы государственных гарантий, в том числе в 2023 году по программе ОМС (729,1 млн. рублей) и государственному заданию (85,9 млн. рублей), кроме того, оказывает платные медицинские услуги, доход по которым составил 143 млн. рублей. В течение года имели место значительные суммы кредиторской задолженности, причинами образования которой является недостаточность средств ОМС на текущие расходы при росте тарифов и цен на услуги, медикаменты/реактивы и др., рост расходов на оплату труда в связи с необходимостью выполнения Плана мероприятий «дорожной карты».

За 2023 год учреждением не выполнено государственное задание по специализированной медпомощи, не включенной в базовую программу ОМС, по патологической анатомии, что привело к уменьшению объема субсидии, предоставляемой из областного бюджета. В рамках территориальной программы ОМС не выполнены объемы по неотложной медицинской помощи в амбулаторных условиях и диспансеризации, что привело в т.ч. к уменьшению

объема средств ОМС, предоставляемых на оплату медпомощи и образованию кредиторской задолженности. Не использование 25% коечного фонда в родильном, гинекологическом, педиатрическом и кардиологическом отделениях и низкий уровень укомплектованности кадров в кардиологии (75%) и педиатрии (84%), показало необходимость пересмотра количества развернутых коек исходя из принципа разумности и достаточности. Учреждением не в полной мере реализована возможность получения прибыли при оказании платных медицинских услуг на месторождениях и вахтовых поселках в рамках договора, заключенного на длительный срок до 30.06.2026 с АО «Томскнефть» ВНК, не предусматривающего получение учреждением здравоохранения прибыли.

По результатам мероприятия в больнице уменьшен коечный фонд и произведено перераспределение застрахованных по ОМС лиц, прикрепленных к педиатрическим участкам, в соответствии с нормативами. Департаментом здравоохранения запланировано при заключении нового договора с АО «Томскнефть» ВНК предусмотреть процент рентабельности.

6.5. Аудит в сфере капитальных вложений

ЭАМ «АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ НА СОФИНАНСИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ОБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В 2021 – 2024 ГОДАХ»

Общий объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) (с учетом средств федерального бюджета, поступивших в областной бюджет) за анализируемый период 2021-2024 годов составил 16 382,6 млн. рублей что составило 71,3 % от показателей, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Установлено, что вследствие невыполнения обязательств по соглашениям о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности) в данном периоде, в федеральный бюджет было возвращено 67,3 млн. рублей, из которых 61,9 млн. рублей по объектам здравоохранения, 5,4 млн. рублей - по объектам сельского хозяйства.

Основными причинами, повлекшими возврат средств в федеральный бюджет, стали недостатки в планировании, недостаточный контроль за строительством и недобросовестное исполнение контрактных обязательств, что в итоге привело к срыву сроков завершения объектов.

ЭАМ «АНАЛИЗ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА КВАДРАТНОГО МЕТРА ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ (ШКОЛ, БОЛЬНИЦ, ПОЛИКЛИНИК, ДЕТСКИХ САДОВ) В ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, ВВЕДЕННЫХ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ В 2019-2024 ГОДАХ»



Анализ стоимости квадратного метра при строительстве объектов социальной сферы (дошкольных учреждений) в Томской области, построенных по типовым проектам, введенных в эксплуатацию в 2019-2024 годах, значительных отклонений не выявил.

Отклонение в стоимости социального объекта, расположенного в с.Кожевниково Томской области на 145 мест обусловлено дополнительными конструктивными особенностями возводимых объектов, а именно: строительством сооружения для механической очистки вод (септик), пожарных резервуаров, насосной пожаротушения, котельной, дизельной электростанции.

Стоимость кв. м. объекта по типовым проектам, тыс. руб.		Причины доработки проектов
Детский сад на 145 мест Шегарский район, Мельниково, ул. Калинина, 43	69	
Детский сад на 145 мест Зырянский район, Зырянское, ул.Смирнова, 12	68	
Детский сад на 220 мест Томск, Иркутский тракт 175/3	60	
Детский сад на 145 мест Кожевниковский район, Кожевниково, ул. Паровая, дом 1а	81	строительство ДЗ электростанции, очистки вод, пожарных резервуаров, насосной пожаротушения, котельной
Детский сад на 145 мест Томск, Архитектора Василия Болдырева, 13 (Дизайнеров, 4/1)	89	благоустройство и озеленение территории
Детский сад на 220 мест Томск, Д.Бедного, 4а	84	протяженность и удаленность коммуникационных сетей

Отклонение в стоимости социального объекта, расположенного по адресу: г.Томск, ул. Архитектора Болдырева, 13 обусловлено увеличением стоимости благоустройства и озеленением территории в границах отвода исходя из особенностей локации и рельефа.

Отклонение в стоимости социального объекта на 220 мест, расположенного по адресу: г.Томск, ул.Д.Бедного, 4а,

обусловлено расположением социального объекта, а именно протяженности и удаленности коммуникационных сетей объекта от централизованных коммуникационных сетей водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

ЭАМ «АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, НАПРАВЛЕННЫХ НА РАЗРАБОТКУ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ПРИ ОТСУТСТВИИ ЕЁ ДАЛЬНЕЙШЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ И СТРОИТЕЛЬСТВО ОБЪЕКТОВ, ФИНАНСИРОВАНИЕ ПО КОТОРЫМ ПРИОСТАНОВЛЕНО НА СРОК БОЛЕЕ ТРЕХ ЛЕТ»

Основные факторы роста объема незавершенного строительства - отсутствие четких приоритетов в инвестиционной политике, отсутствие решений по дальнейшему использованию объектов незавершенного строительства (ОНС) со стороны исполнительных органов, нескоординированная работа профильных департаментов.

На 01.01.2025 общее число объектов незавершенного строительства составляет 527 единиц, с объемом вложений более 12 млрд. рублей.

Из общего объема затраты на «текущее» строительство (со сроком начала строительства в 2020-2024 годах) в сумме 4,0 млрд.руб. (33%) направлены на 41 объект, в том числе:

- 21 объект государственной собственности (3,5 млрд.руб.)
- 20 объектов муниципальной собственности (0,4млрд.руб.).

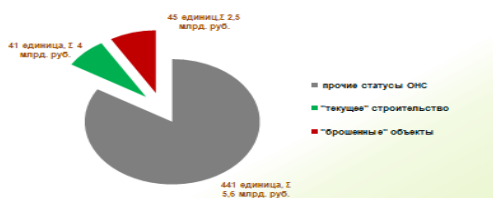
По состоянию на 01.01.2025 количество заброшенных объектов возросло до 45, увеличившись на 5 единиц, при этом ни один объект не был введен в эксплуатацию.

Все 45 объектов являются долгостроями (срок строительства превышает три года), на которые было направлено свыше 2,5 млрд. рублей. Одной из ключевых причин сложившейся ситуации является отсутствие четкого порядка планирования и отбора объектов для включения в адресную инвестиционную программу.

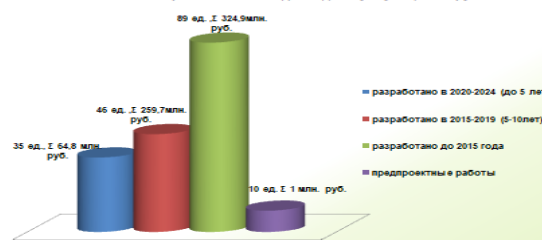
Таким образом, бюджетные средства в размере 2,5 млрд. руб., являются неэффективным вложением в данные объекты, так как планируемый результат не достигнут, а перспективы ввода объектов в эксплуатацию отсутствуют.

Разработанная проектно-сметная документация по 180 объектам, на которую было направлено 0,6 млрд. рублей средств областного бюджета, в большинстве своем утратила свою актуальность в связи с изменениями нормативных требований к строительству.

Общее количество ОНС на 01.01.2025 составило 527 ед. (12,1 млрд.руб.):
- 227 единиц ОНС областной собственности (5,9 млрд.руб.)
- 300 единиц муниципальной собственности (6,1 млрд.руб.)



Количество нереализованной ПСД 180 ед. на сумму 650,6 млн.руб.



Неосуществление в дальнейшем строительства по разработанной проектно- сметной документации и приостановка (заморозка) строительства приводят к снижению эффективности расходов бюджета.

Значительное количество невостребованной ПСД связано с планированием ПИР в количестве, при котором стоимость дальнейшей их реализации превышает объемы бюджетных ассигнований, выделяемые на строительство (реконструкцию) объектов, что является следствием отсутствия порядка планирования и отбора объектов строительства, реконструкции, в целях их дальнейшего включения в адресную инвестиционную программу, предусматривающего основания и критерии отбора, методику ранжирования объектов и приоритетности их финансирования.

Таким образом, финансовые вложения по 180 разработанным ПСД на сумму 0,6 млрд. руб. имеют признаки «неэффективного» использования бюджетных средств, по причине не достижения результата и отсутствия дальнейших перспектив.

По результатам проверки выявлены системные нарушения в сфере управления и учета:

- Несоблюдение инструкций по заполнению бюджетных форм, ведущее к недостоверному отражению статусов объектов.

- Формальное проведение инвентаризаций, что искажает отчетность.

- Новые проекты запускаются без завершения ранее начатых строек высокой готовности.

- Проектно-сметная документация (ПСД) разрабатывается без утвержденных источников финансирования и планов реализации.

- Отсутствует контроль за сроками госрегистрации и вводом объектов в эксплуатацию, что затягивает процесс.

- Не используются эффективные практики других регионов: приватизация, концессии, привлечение инвесторов/дольщиков, долгосрочная аренда с инвестиционными условиями, краудсорсинг, передача некоммерческим организациям или включение в программы развития.

В рамках мониторинга за исполнением рекомендаций Контрольно-счетной палаты Томской области было инициировано письмо (от 30.05.2025 исх. №КСП-185) на имя Губернатора Томской области о создании рабочей группы, целью которой станет разработка и внедрение эффективных мер по снижению числа объектов незавершенного строительства, а также разработкой рекомендаций по оптимизации процессов и привлечению инвестиций для завершения строительства и включить в нее представителя Контрольно-счетной палаты.

Распоряжением Департаментом строительства Томской области создана межведомственная комиссия по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства, в состав которой вошли представители Контрольно-счетной палаты Томской области.

Департаменту строительства рекомендовано проведение регулярных заседаний межведомственной комиссии с обязательным принятием итоговых решений.

КМ «Проверка использования средств областного бюджета, предоставленных на капитальный ремонт здания МБОУ «Мирненская СОШ» (МБОУ «Пожарно-спасательный лицей») Томского района, расположенное по адресу: п. Мирный, ул. Трудовая, 4»

По результатам проверки установлено, что предусмотренные государственной программой мероприятия по капитальному ремонту здания и оснащению средствами обучения и воспитания являлись актуальными и необходимыми. Их реализация позволила увеличить проектную мощность (вместимость) образовательной организации с 282 до 348 учащихся. Капитальный ремонт объекта завершен.

Вместе с тем, в процессе проверки выявлены существенные нарушения в расходовании бюджетных средств и документальном оформлении, требующие безусловного устранения.

Основные недостатки связаны с этапами планирования и реализации программы:

- На первоначальном этапе формирования программы в нее было включено МБОУ «Чернореченская СОШ» при отсутствии утвержденной проектно-сметной документации, что создало риски неосвоения выделенных средств.

- Последующая замена объекта на МБОУ «Мирненская СОШ» повлекла за собой увеличение стоимости работ и сроков согласования необходимой документации.

Отсутствие эффективного планирования и координации привело к следующим негативным последствиям:

- Задержка проведения конкурсных (закупочных) процедур и, как следствие, финансирования работ.

- Низкие показатели освоения бюджетных ассигнований, включая невыполнение обязательств в части средств федерального бюджета в 2022 году.

- Возникновение необходимости дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета в 2023 году на общую сумму 53 млн. рублей.

Проверкой установлено:

- нецелевое использование бюджетных средств в размере 799,5 тыс. руб., выразившееся в завышении объемов и стоимости работ и материалов, а также в незаконном устройстве парковки. По результатам проверки нарушения устранены: подрядчиком возвращено 372,3 тыс. руб., на устройство парковки получено разрешение на использование земельного участка (сумма нарушения — 424,0 тыс. руб.), а неиспользованные материалы на 3,0 тыс. руб. переданы в школу.

- неэффективное расходование средств в размере 938,7 тыс. руб.: избыточные работы (311,6 тыс. руб.) по установке светильников при наличии прожекторов; оплата несогласованных изменений (518,8 тыс. руб.); ошибки в расчетах при формировании цены контракта (70,6 тыс. руб.); работы по установке перилл без подготовки ступеней (37,5 тыс. руб.).

- иные нарушения на сумму 18 901,1 тыс. руб., в том числе неосвоение средств федерального бюджета (17 392,4 тыс. руб.), занижение штрафных санкций (1 187,8 тыс. руб.) (пересчитаны по результатам проверки), выполнение необоснованных работ по монтажу фасадной подсветки (315,9 тыс. руб.).

Таким образом, несмотря на достижение целевого результата, реализация мероприятий программы была сопряжена с серьезными нарушениями бюджетной и договорной дисциплины, которые привели к финансовым потерям и срыву установленных сроков. Основной причиной является недостаточный контроль на стадии формирования программы (Департамент строительства Томской области) и неудовлетворительная организация работ на этапе ее исполнения (Управление образования Томского района).

КМ «КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ здания МАОУ «СРЕДНЯЯ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ШКОЛА №2», РАСПОЛОЖЕННОЕ ПО АДРЕСУ: ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. КОЛПАШЕВО, ПЕР. ЧАПАЕВА, 38»

В целом проверка показала, что все предусмотренные государственной программой мероприятия по проведению капитального ремонта здания, оснащению средствами обучения и воспитания являлись актуальными и необходимыми. Однако, его планирование не было основано на системном подходе, обеспечивающем эффективное использование бюджетных средств, достижение значимых и ключевых результатов, не основано на анализе потребности именно в таких мероприятиях.

Некорректное формирование заявки и отсутствие проведения экономической оценки при формировании финансовой потребности на капитальный ремонт со стороны органов исполнительной власти, привело к безрезультатному отвлечению областных средств и дополнительным расходам областного бюджета в 2023 году.

По результатам контрольных обмеров, анализа проектной и исполнительной документации, сопоставления принятых и оплаченных работ установлены завышения объемов работ на общую сумму 245,8 тыс.руб., что в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

По результатам проверки МАОУ «СОШ №2» подано исковое заявление в суд о взыскании с подрядчика суммы нецелевого использования бюджетных средств (подрядчиком возвращено 30,0 тыс. руб.).

В нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) выявлены следующие неэффективные расходы: 3 076,6 тыс. руб. – по договору строительного контроля, результаты которого не достигнуты, 127,8 тыс. руб. – связанные с необоснованным увеличением срока ремонта и последующим завышением индекса инфляции при определении НМЦК.

Кроме того:

- При утвержденной сметной стоимости капремонта в 141 025,4 тыс. руб. (цены 2019 г.) и софинансировании области в 13% (15 829,3 тыс. руб.) в 2023 году были запланированы дополнительные расходы областного бюджета в размере 63 149,5 тыс. руб. сверх объема субсидии.

- В заявку ошибочно включены работы, не предусмотренные госпрограммой (благоустройство, наружные сети, ремонт холодного склада), что привело к безрезультатному отвлечению 3 495,43 тыс. руб.

- Не исключены из цены договора затраты на доставку материалов по исключенным работам (753,0 тыс. руб.), что привело к ее завышению.

- В проекте запланирован ремонт подвала (46,2 кв. м), который не передан школе в оперативное управление.

- Включение в проект демонтажа и строительства холодного склада, отсутствующего в техпаспорте (самовольная постройка), изначально завысило смету на 1 381,3 тыс. руб. Данные работы были впоследствии исключены из договора.

КМ «КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ здания МБОУ «БАКЧАРСКАЯ СОШ» КОРПУС НАЧАЛЬНЫХ КЛАССОВ, РАСПОЛОЖЕННОГО ПО АДРЕСУ: ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ, БАКЧАРСКИЙ РАЙОН, С. БАКЧАР, УЛ. ЛЕНИНА, Д. 44»

В целом проверка показала, что все предусмотренные государственной программой мероприятия по проведению капитального ремонта, оснащению средствами обучения и воспитания являлись актуальными и необходимыми.

Капитальный ремонт завершен, но выявлены нарушения в использовании бюджетных средств и ведении документации, что требует принятия мер для устранения недостатков.

В связи с многочисленными нарушениями, установленными в ходе проведения проверки, в нарушение требований ст. 34 БК РФ расходы на осуществление строительного контроля носит признаки нецелевого использования бюджетных средств РФ (20,3 тыс. руб. местный бюджет)

Отсутствие эффективного контроля со стороны Отдела образования повлекло за собой нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств; нарушение требований ст. 9.2 Закона №7-ФЗ в части согласования крупной сделки; ошибки в применении индексов изменения сметной стоимости и завышение расчетной НМЦК.

В нарушение требований ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ установлено нецелевое расходование бюджетных средств в размере 518,4 тыс.руб. при исполнении контракта. Часть дополнительных объемов работ на сумму 61,7 тыс.руб., не включенных в акты ф. КС-2 учтена при расчете в ходе проверки. В связи с этим фактическая сумма нецелевого расхода составляет 456,7 тыс. руб.

Средства возвращены подрядчиком в размере 259,6 тыс. руб., на 197,0 тыс. руб. зачтено работ по результатам проведенной экспертизы.

Неэффективное расходование бюджетных средств составило 40,8 тыс.руб. в результате неверного оформления актов КС-2.

Кроме того необоснованное применение индексов изменения сметной стоимости повлекло завышение расчетной НМЦК на сумму 900,8 тыс.руб., а так же необоснованное включение в сметную документацию работ по монтажу системы горячего водоснабжения на сумму 212,6 тыс.руб. при полном отсутствии его источника.

КМ «ПРОВЕРКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, ВЫДЕЛЕННЫХ НА КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ МБОУ «ЧЕРНОРЕЧЕНСКАЯ СОШ» ТОМСКОГО РАЙОНА»

В целом проверка показала, что все предусмотренные государственной программой мероприятия по проведению капитального ремонта, оснащению средствами обучения и воспитания являлись актуальными и необходимыми.

Капитальный ремонт завершен, но выявлены нарушения в использовании бюджетных средств и ведении документации, что требует принятия мер для их устранения.

По результатам контрольных обмеров, анализа проектной и исполнительной документации, сопоставления принятых и оплаченных работ установлены завышения объемов работ, что в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

В связи с многочисленными нарушениями, установленными в ходе проведения проверки, в нарушение требований ст. 34 БК РФ расходы на осуществление строительного контроля не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств.

Отсутствие эффективного контроля со стороны Управления образования повлекло:

- нецелевое, неэффективное использование бюджетных средств;
- нарушение требований ст. 9.2 Закона №7-ФЗ в части согласования крупной сделки;
- ошибки в применении индексов фактической инфляции и завышение расчетной НМЦК на 502,901 тыс.руб.
- оплата выполненных работ с нарушением предельного срока, установленного условиями контракта.

Департамент строительства Томской области, как участник госпрограммы, не обеспечил должного контроля за эффективностью использования средств субсидии.

Общая сумма нецелевого расходования бюджетных средств при исполнении контракта составила 4 322,116 тыс.руб., общая сумма неэффективных расходов составила 10 674,644 тыс. руб.

Установлены признаки нецелевого расходования бюджетных средств (местный бюджет) в размере 150,659 тыс. руб.

В ходе проверки установлено наличие выполненных ООО «СК Зенит» работ, но неоплаченных, на общую сумму 552,218 тыс.руб.

Таким образом, с учетом наличия выполненных, но неоплаченных работ, а также устраненных в ходе мероприятия нарушений итоговая сумма нецелевого расходования бюджетных средств, составила 3 769,898 тыс.руб.

10.12.2025 подрядчиком произведен возврат бюджетных средств в размере 1 365,480 тыс. руб. На выполнение работ на сумму 243,385 тыс. руб. подрядчиком предоставлены гарантийные письма.

6.6 Аудит в сфере жилищно-коммунального хозяйства

КМ «АУДИТ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР, ПРЕДПРИНИМАЕМЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ИНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ЦЕЛЯХ СОЗДАНИЯ УСТОЙЧИВОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ И ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА В 2022-2024 ГОДАХ И ИСТЕКШЕМ ПЕРИОДЕ 2025 ГОДА» (ПАРАЛЛЕЛЬНО СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

В рамках контрольного мероприятия установлено следующее.

Несовершенство территориальной схемы: Фактические потоки ТКО не соответствуют планируемым. Отсутствует эффективная система отслеживания перемещения отходов.

Департаментом тарифного регулирования не обеспечена согласованность единиц измерения (тонны/куб. метры), что привело к несоответствию договоров утвержденным тарифам. Тарифы установлены с необоснованными затратами, что привело к их экономически неоправданному росту.

Невыполнение показателей и неэффективные расходы: План по ликвидации свалок (202 ед.) в 2023 году не выполнен (факт — 128 ед.). Выявлены случаи завышения объемов работ и стоимости при ликвидации свалок (ущерб на 100,8 тыс. руб. в Кривошеинском районе, признаки неэффективного использования 2,4 млн. руб.).

Неправомерное использование бюджетных средств: Оплата расходов на захоронение отходов за счет бюджета вместо подрядчика (ООО «Г»), что нанесло ущерб в 1,5 млн руб.

Администрациями сельских поселений Первомайского района Томской области, которые заключали муниципальные контракты с ООО «Т», осуществлена оплата за захоронение ТКО на 1,7 млн руб. больше, чем предусмотрено действующим тарифом и договором на оказание услуг по захоронению отходов, что является ущербом бюджетных средств Томской области.

Низкая результативность мероприятий: Свалки ликвидированы некачественно — в 5 из 8 проверенных населенных пунктов несанкционированные свалки появились вновь, что ставит под сомнение эффективность расходов в 6,1 млн. руб.

Срыв сроков крупного проекта: Нарушен срок строительства автоматизированного мусоросортировочного комплекса (перенесен с 01.11.2024 на 15.05.2025) в рамках концессионного соглашения с общей платой 20,1 млрд. руб.

ЭАМ «ПРОВЕРКА ЦЕЛЕВОГО И ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, НАПРАВЛЕННЫХ В РАМКАХ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПО МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА 2023 -2027 ГОДЫ»



В рамках мероприятия установлено следующее.

Программа не реализована из-за отсутствия финансирования из ФЗ.

За два года (2023-2024) мероприятия Региональной программы не выполнялись.

Отсутствовала возможность софинансирования из внебюджетных источников.

Средства областного бюджета (26,6 млн руб. в 2023 г.), выделенные на программу, были перераспределены на иные программы, что нарушило принцип бюджетной эффективности.

Департамент не принял мер по внесению изменений в нереализуемую программу. Программа была официально отменена лишь в июле 2025 года в рамках проверки КСП.

Работа по программе не велась, что свидетельствует о формальном подходе к планированию и нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств.



6.7 Аудит в сфере развития промышленности и инвестиционной деятельности

ЭАМ Анализ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «УЛУЧШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА И РАЗВИТИЕ ЭКСПОРТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ»

В рамках мероприятия установлено следующее.

1. Подпрограмма «Баланс экономических интересов потребителей и поставщиков на регулируемых рынках товаров и услуг»

Механизм предоставления субсидий «транзитом» через муниципалитеты приводит к размыванию ответственности за достижение результатов, что противоречит Бюджетному кодексу РФ.

Необоснованность тарифов: Фактическая цена нефти для ресурсоснабжающих организаций в 8-9 раз превышает цену, учтенную в тарифе, что делает тарифы экономически необоснованными и ведет к дополнительным затратам бюджета.

Формальный подход к отчетности: Показатель результативности (компенсация 80% убытков) везде указывался как достигнутый, несмотря на разный финансовый результат компаний (прибыль/убыток). Контроль за достижением показателей не проводился.

Выявлено нецелевое направление средств субсидии (18,3 млн руб.) в нарушение установленного порядка. Обнаружены неиспользованные остатки средств (3,4 млн руб.), подлежащие возврату.

Не обоснован норматив потребления электроэнергии (800 кВт*ч/чел.), что привело к тому, что бюджетные средства (11,5 млн руб.) не были направлены на компенсацию реальных расходов.

Механизм предоставления субсидий в рамках подпрограммы является несовершенным и неэффективным. Отсутствует должный контроль, тарифы необоснованны, ответственность за результаты размыта, что приводит к нецелевому использованию средств и недостижению заявленных целей.

2. Подпрограмма «Формирование благоприятного инвестиционного климата на территории Томской области».

Анализ в рамках мероприятия выявил системные недостатки в предоставлении государственной поддержки инвесторам Томской области, ведущие к неэффективному использованию бюджетных средств, так при выдаче субсидии на инвестиционные проекты отсутствуют действенные механизмы контроля за достижением заявленных результатов. По результатам аудита механизма предоставления субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, установлено, что ни Порядком предоставления субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ и оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, не предусмотрено заполнение получателем субсидий в отчетных формах информации о значениях показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии на начало реализации инвестиционного проекта (базисных значений). В ходе реализации проектов при предоставлении субсидии на возмещение части затрат по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды общества создавали лишь видимость обновления оборудования, фактически не обеспечивали привлечение новых активов и вложений. Отсутствует детализация затрат и пост-анализ эффективности участия в выставках и командировках. Критерии отбора участников делегаций не основаны на объективных показателях их экономической деятельности, что свидетельствует об отсутствии измеримого результата.

КСП рекомендовала внести изменения (дополнения) в региональные НПА, регламентирующие вопросы предоставления мер государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме субсидий, предусматривающие необходимость рассмотрения ГРБС ключевых показателей достижения результатов инвесторами (производительность труда, выручка, прибыль, численность персонала, фонд оплаты труда и др.) за период до и после участия в инвестиционном проекте.

7. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЭАМ ПО ПРОВЕРКЕ ГОДОВЫХ ОТЧЕТОВ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ, НА КОТОРЫЕ РАСПРОСТРАНЯЮТСЯ ОГРАНИЧЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ П. 4 СТ. 136, П. 9 СТ. 107.1 БК РФ

В 2025 году проведено ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ ПО ПРОВЕРКЕ ГОДОВОГО ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТОВ Кривошеинского района Томской области, на которое в 2024 г. распространялись ограничения, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

Достоверность данных, представленных в проекте решения Думы Кривошеинского района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Кривошеинского района за 2024 год» и рекомендует Думе Кривошеинского района утвердить отчет об исполнении бюджета Кривошеинского района за 2024 год подтверждена.

В то же время установлено, что в рамках реализации инвестиционных проектов в 2024г., отсутствует механизм, который позволяет осуществлять обоснованную оценку достижения получателями субсидий результатов предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии по инвестиционному проекту в полном объеме и объективно оценить эффективность предоставленных субсидий и их вклад в достижение целей инвестиционного проекта.

В связи с чем, в перспективных областях развития, имеющие стратегически важное значение для Кривошеинского района, необходимо разработать эффективный план по улучшению инвестиционного климата, увеличению доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений поселения, создании новых рабочих мест.

Анализом установлено недополучение единого сельскохозяйственного налога в доходную часть бюджета муниципального образования. Также, в результате предоставления дополнительных льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу, налоговый расход местного бюджета в 2024 составил порядка 1 365 тыс. руб.

Отсутствие контроля со стороны администрации Кривошеинского района за постановкой на учет филиалов (обособленных подразделений) по месту фактического осуществления деятельности в Кривошеинском районе организациями и индивидуальным предпринимателям при выполнении муниципальных контрактов, что приводит к потерям доходной части бюджета района в части налога на доходы физических лиц.

Кроме того, отсутствие оперативного контроля со стороны Администрации Кривошеинского за несанкционированным складированием отходов имеет признаки неэффективного расходования бюджетных средств как областного, так и местного бюджетов.

8. РЕАЛИЗАЦИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОВЕДЕННЫХ КОНТРОЛЬНЫХ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой подготавливаются отчеты или заключения, которые направляются в Законодательную Думу Томской области и Губернатору Томской области.

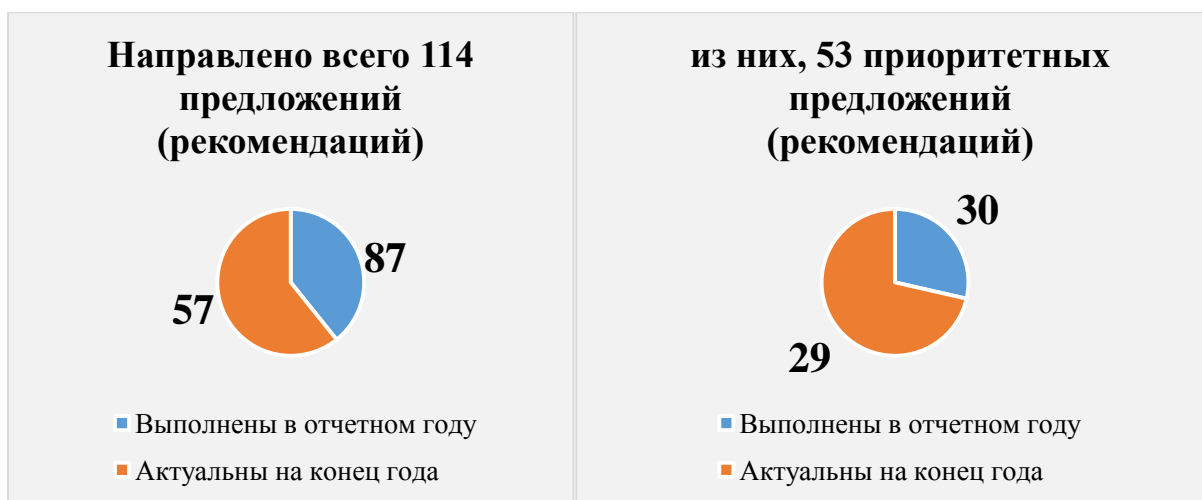
Реализация результатов мероприятий предполагает принятие мер по устранению выявленных нарушений (недостатков) и недопущение их совершения в будущем (предупреждение), привлечение виновных лиц к дисциплинарной ответственности, а также направление объектам контроля и (или) вышестоящим органам (должностным лицам) предложений (рекомендаций) по совершенствованию деятельности (сферы деятельности) объектов контроля.

По итогам мероприятий в 2025 году палатой направлено 7 представлений, 31 информационное письмо объектам контроля и профильным структурным подразделениям.

В отчетном году в связи с принятием объектами проверок исчерпывающих мер снято с контроля (исполнено) 5 представлений (с учетом прошлых лет).

Подготовлено и направлено 114 предложений (рекомендаций) о совершенствовании деятельности (сферы деятельности) объектов аудита, из которых 53 являются приоритетными.

Необходимо отметить, что КСП в числе немногих региональных КСО, применяет в своей деятельности критерии приоритетности предложений (рекомендаций), что позволяет акцентировать внимание объектов аудита и вышестоящих руководителей на устранении первостепенных недостатков и повышать уровень администрирования региональными финансами и качество жизни населения Томской области.



Выполнение каждого предложения (рекомендации) находится на контроле Контрольно-счетной палаты. Так в отчетном году выполнено (с учетом предложений, направленных в предыдущие годы) или снято с контроля 87 предложения, из которых 30 являются приоритетными.

По информации объектов контроля, вышестоящих органов (должностных лиц) и исполнительных органов Томской области по выявляемым фактам нарушений (недостатков) проводятся профилактические мероприятия с целью недопущения их совершения в будущем, разрабатываются методические рекомендации, вносятся изменения в соглашения о предоставлении субсидий, трудовые договоры, положения и порядки, регламентирующие вопросы, ставшие предметом аудита, и другие меры.

Кроме того, в отчетном году по итогам мероприятий принято новых и внесено изменений в 55 нормативных правовых акта, которые направлены на совершенствование правовой базы и урегулирование разногласий (исключение правовых пробелов).

Итогом рассмотрения требований Контрольно-счетной палаты об устранении нарушений стал возврат средств в бюджет (выполнение работ, которые должны быть выполнены) на сумму 30,8 млн. рублей.

Еще одной законодательно установленной формой реализации результатов мероприятий является возбуждение сотрудниками Контрольно-счетной палаты дел об административных правонарушениях.

В 2025 году аудиторами возбуждено 4 дела об административных правонарушениях, из них:

- ✓ по статье 15.14 КоАП РФ (Нецелевое использование бюджетных средств) – 3 дела;
- ✓ по статье 19.7 КоАП РФ (Непредставление сведений (информации)) – 1 дело.

2 дела рассмотрено судами и юридические лица признаны виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде предупреждения.

Кроме того, Контрольно-счетная палата принимала участие в девяти судебных процессах в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Необходимо отметить существенный вклад в защиту интересов бюджета Томской области, связанный с отказом судом первой инстанции в удовлетворении требований подрядчика о взыскании с заказчика ОГКУ «Томскавтодор» по государственному контракту 26 млн. рублей за содержание временных зданий и сооружений.

По сравнению с предыдущими периодами, в 2025 году кратно увеличилось количество дел, в которых суды привлекают Контрольно-счетную палату к участию в качестве третьего лица, так в 2024 – 3 дела; в 2025 - 9 дел.

9. ИСПОЛНЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ИТОГАМ МЕРОПРИЯТИЙ КСП. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ПО ПРОВЕРКАМ ПРОШЛЫХ ЛЕТ И ТЕКУЩЕГО ГОДА

По итогам мероприятий в 2025 году палатой направлено 31 информационное письмо объектам контроля и профильным структурным подразделениям.

Подготовлено и направлено 114 предложение (рекомендация) о совершенствовании деятельности (сферы деятельности) объектов аудита, из которых 53 являются приоритетными.

Выполнение каждого предложения (рекомендации) находится на контроле Контрольно-счетной палаты.

Так в отчетном году выполнено (с учетом предложений, направленных в предыдущие годы) или снято с контроля 87 предложений, из которых 30 являются приоритетными.

Остаются на контроле 57 предложений (рекомендации), из них приоритетных 29.

Кроме того, в отчетном году по итогам мероприятий принято новых и внесено изменений в 37 нормативных правовых акта, которые направлены на совершенствование правовой базы и урегулирование разногласий (исключение правовых пробелов).

В 2025 году по результатам проведенных палатой мероприятий, в которых установлено нецелевое (признаки нецелевого, ущерб бюджету) использование бюджетных средств, осуществлен возврат средств или выполнены работы на сумму 30,8 млн. рублей:

- возврат в доход бюджета **средств в сумме 17,8 млн. рублей в рамках 12 ВУД (проверки ТКО)**,

- возмещен ущерб, причиненный лесному фонду в результате разлива нефтепродуктов, в сумме 4,9 млн.руб.,

- возврат в доход бюджета (выполнение работ, которые должны быть исполнены) средств **в сумме 3,7 млн.руб., а также на сумму 4,4 млн. руб.** подрядчиками устранены нарушения в рамках гарантийных обязательств объектов капитального строительства.

Кроме того, общий **экономический эффект по проверкам прошлых лет (реализация и снятие с контроля в 2025) и текущего года составил 978,3 млн. руб.:**

- ✓ в результате исполнения рекомендаций КСП по оптимизации деятельности некоммерческих организаций с участием Томской области в законе о бюджете Томской области на 2026 год сокращено финансирование 11 НКО на 33,7% (в двух чтениях) по сравнению с 2025 годом. **Экономический эффект составил 169 млн. руб.;**

- ✓ в результате отмены регрессивных ставок налоговый расход консолидированного бюджета Томской области по местному налогу **снижен на 3,8 млн.руб.** (ЭАМ «Экспертиза решений органов местного самоуправления об установлении ставок налога на имущество физических лиц в целях анализа поступлений в консолидированный бюджет Томской области. Мониторинг снижения количества объектов капитального строительства, расположенных на территориях муниципальных образований, имеющих кадастровую стоимость, но не имеющих оформленного права владения»);

- ✓ Департаментом лесного хозяйства расторгнуты 165 договоров аренды лесных участков, размер задолженности во втором полугодии **сокращен на 100 млн.руб.** (ЭАМ «Анализ поступлений в областной бюджет платы за использование лесов на территории Томской области»);

- ✓ при подготовке проекта закона Томской области «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» учтен доходный потенциал консолидированного бюджета Томской области по местным налогам, в том числе от приведения размеров ставок в соответствие с Налоговым кодексом **на общую сумму 93,3 млн.руб.** (ЭАМ «Анализ льгот по налогам, формирующим доходы консолидированного бюджета Томской области в 2023-2024 годах»);

- ✓ в целях оптимизации бюджетных расходов и без существенного влияния на пассажиропоток одобрено изменение графика движения поезда, что позволит при предоставлении субсидии получить экономию **в сумме 0,5 млн.руб.** (ЭАМ «Анализ

деятельности по организации перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении...»;

✓ по результатам ЭАМ «Анализ эффективности использования средств областного бюджета ОГКУ «СМЭУ ТО», выделенных на «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в Томской агломерации» экономический эффект составил **0,5 млн.руб.**;

✓ по результатам КМ «Аудит реализации мер, предпринимаемых государственными органами исполнительной власти и иными организациями в целях создания устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирования экономики замкнутого цикла в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации)» экономический эффект составил **3,3 млн.руб.** Кроме того, в рамках взаимодействия по результатам проверок УМВД возбуждено 12 уголовных дел (обеспечено взыскание средств в сумме 17,8 млн. рублей);

✓ Департаментом по управлению государственной собственностью Томской области по рекомендациям КСП внесены изменения в Методику прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, в результате чего ежегодный **экономический эффект составил более 0,5 млн.руб.**;

✓ в рамках проведенного экспертно-аналитического мероприятия АО «Санаторий «Чажемто» и ОГБУЗ «Санаторий «Чажемто» исполнены рекомендации по внедрению автоматизированного учета отдыхающих, с сотрудниками, проживающими на территории санатория заключены договоры, сокращены ежегодные **расходы на 510,4 тыс.руб.** АО "Санаторий "Чажемто" прибыль за 2024 г. составила 5,2 млн. руб., **дивиденды выплатили в 2024 г. 788,1 тыс.руб.** (по итогам 2023г);

✓ в результате проведенной инвентаризации, включавшей пересмотр стоимости арендной платы в 2025 году, экономический эффект **составил 1,1 млн. руб.**;

✓ в рамках исполнения рекомендаций в части вовлечения неиспользуемых площадей в хозяйственный оборот, объектами контроля расторгнуты договоры аренды на невыгодных условиях, **ежегодный экономический эффект составил более 17 млн.руб.**;

✓ в рамках выполнения плана мероприятий по устранению и недопущению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия ГУП ТО «Областное ДРСУ», по итогам деятельности 2024г. более чем в два раза уменьшен убыток в сравнении с 2023 годом (2024 в размере 107 245 тыс.руб., за 2023 год - убыток в размере 283 272 тыс.руб.), **по 2025 планируемая прибыль в размере 125 млн.руб.**;

✓ в ходе проверки устранены нарушения по незаконному использованию территорий под парковку в Чернореченской СОШ, МБОУ «Пожарно-спасательный лицей» (п. Мирный) **на сумму 0,93 млн. руб.**, оформлены необходимые разрешения Администраций на использование земельных участков;

✓ Департаментом здравоохранения Томской области проведен анализ фактического использования медицинского оборудования в государственных учреждениях здравоохранения, по результатам которого из Томского областного онкологического диспансера передано медицинское оборудование 6 учреждениям здравоохранения, в которых имелаась потребность в таком оборудовании, **на общую сумму 54,8 млн. рублей** (ЭАМ «Анализ формирования тарифов на оплату медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования Томской области»);

✓ в рамках экспертизы нормативно-правовых актов не согласовано 10 НПА, даны конкретные рекомендации, в результате исполнения которых пересмотрены (приняты) НПА. Например, Приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области №60 от 03.06.2025 признан утратившим силу приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 19.09.2023 года № 95, которым некоммерческой организации АИР АПК Томской области предоставлено право распоряжаться по своему усмотрению приобретенным за счет средств субсидии имуществом по истечении трех лет с даты его приобретения, тем самым **предотвращены экономически необоснованные расходы на 142 млн. руб.**

Также, КСП не согласовано внесение изменения в статью 3 Закона Томской области «О льготных тарифах в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Томской области», которым предусматривалась необходимость установления льготного тарифа для АО «ТомскРТС» на 2025 год. Так как в 2024 году уровень экономически обоснованного тарифа для АО «Томск РТС» равен льготному, сохраняя на 2025 год указанное соотношение КСП не согласовала внесение изменений в Закон, тем самым предотвращены *неэффективные бюджетные ассигнования в 2025 году на 92,8 млн.руб.*

В результате исполнения замечаний КСП к изменению Закона Томской области от 28 декабря 2022 г. № 168-ОЗ «О льготных тарифах в области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Томской области» *экономический эффект составил 176,3 млн. руб.*

10. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

АКТУАЛИЗАЦИЯ МЕТОДОЛОГИИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Контрольно-счетная палата при осуществлении внешнего государственного финансового контроля руководствуется Конституцией РФ, законодательством Российской Федерации и Томской области, а также стандартами внешнего государственного финансового контроля.

Цель стандартов методологическая регламентация процедур и этапов осуществления аудита, проводимого Контрольно-счетной палатой.

На основе имеющегося опыта осуществления внешнего государственного финансового контроля, а также с учетом практики Счетной палаты РФ, Контрольно-счетная палата постоянно совершенствует методологическую основу своей деятельности.



Также конкретизированы положения стандарта внешнего государственного финансового контроля КСП «Общие правила проведения контрольного мероприятия» при осуществлении контроля за использованием межбюджетных трансфертов и принят новый специализированный стандарт «Контроль за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Томской области», предназначенный для применения должностными лицами КСП при осуществлении контроля за эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Томской области.

В целях определения общих требований, которые должны выполняться Контрольно-счетной палатой при организации и проведении мероприятий при осуществлении стратегического аудита принят Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социального экономического развития Томской области, предусмотренных документами стратегического планирования Томской области».

стандарт
Стратегический аудит

Внесены изменения в ключевые стандарты деятельности, направленные на повышение эффективности внешнего государственного финансового контроля КСП.

Стандарт организации деятельности «Планирование работы Контрольно-счетной палаты Томской области» дополнен круг должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий.

Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд» актуализирован с учётом цифровизации закупочных процедур и усиления взаимодействия с надзорными органами.

В стандарт внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка отчета Администрации Томской области об исполнении областного бюджета» внесены изменения, которыми расширены цели проверки, скорректированы процедуры и этапы.

Актуализированы процедуры проведения мероприятия в стандарте организации деятельности «Проведение Контрольно-счетной палатой Томской области совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами муниципальных образований Томской области».

Методические
рекомендации по
организации
стратегического аудита

В 2025 году КСП ТО утвердила ряд методических рекомендаций для ключевых направлений деятельности, чем обеспечила единообразие и прозрачность контрольно-аналитических процедур, повысила потенциал профилактического контроля за счёт стандартизации подходов к выявлению и устранению системных нарушений.

Методическими рекомендациями по организации и проведению стратегического аудита подробно раскрыто содержание стратегического аудита и определен круг вопросов, подлежащих исследованию при организации и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также определены перечни документов стратегического планирования и нормативных правовых актов, применяемых в рамках проведения стратегического аудита.

Методические рекомендации по подготовке предложений (рекомендаций) упорядочили деятельность КСП ТО в части формирования структуры и содержания рекомендаций, что создало условия для оперативного решения системных проблем, а также для выявления и устранения причин нарушений и недостатков.

Методические
рекомендации по
подготовке предложений и
рекомендаций

Методические
рекомендации
по аудиту
закупок

Методические рекомендации «Примерные направления и вопросы аудита в сфере закупок» систематизировали вопросы аудита со ссылками на нормативные правовые акты и типовые нарушения, характерные для закупок, что обеспечило единообразный подход к проведению аудита закупок и повышению качества и обоснованности выводов по результатам проверок.

Комплекс данных рекомендаций образует систему, которая обеспечивает последовательность и логичность аудита эффективности и позволяет повысить практическую ценность аудита для объектов проверки.

Методические
рекомендации по
проведению аудита

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ

В условиях стремительной цифровой трансформации всех сфер жизни система внешнего финансового контроля, сталкивается с беспрецедентными вызовами. Экспоненциальный рост объемов и сложности финансовых данных требует принципиально новых подходов к их обработке и анализу. Контрольно-счетная палата Томской области, как высший уровень внешнего государственного финансового контроля (на уровне субъекта), является фундаментальным элементом в обеспечении прозрачности, законности и рациональности бюджетных расходов.

В 2025 году Контрольно-счетная палата Томской области совершенствовала собственную методологическую базу цифровой трансформации, осуществляла развитие информационной системы автоматизации деятельности, оптимизировала и автоматизировала процессы повышения уровня организационной культуры, обеспечивала повышение квалификации и развитие компетенций сотрудников палаты и многое другое. Учитывая тот факт, что в настоящее время отсутствует единая методология проведения цифровой трансформации органов внешнего государственного финансового контроля, Контрольно-счетная палата Томской области особое внимание уделяет формированию и совершенствованию собственной методологической базы. На постоянной основе изучаются, прорабатываются документы по цифровой трансформации Счетной палаты Российской Федерации, Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и других органов государственной власти, государственных корпораций и компаний с государственным участием, РАНХиГС, а также практический опыт цифровой трансформации контрольно-счетных органов из других субъектов Российской Федерации. В течение 2025 года Контрольно-счетная палата Томской области продолжала совершенствовать собственную информационную систему автоматизации деятельности.

Решение вопросов информационного и технического обеспечения имеет важное значение для результативной реализации Контрольно-счетной палатой Томской области своих полномочий. В 2025 году Контрольно-счетной палатой активно использовались функциональные возможности государственных информационных систем федерального и регионального уровней: ГИС ЖКХ, ГИС Управление, ЕГРН Росреестра, Единая государственная информационная система социального обеспечения, ФГИС земли сельхозназначения, ФГИС ценообразование в строительстве, ФГИС ЕИС в сфере закупок, ГИС промышленность, ПИАО ГИИС Электронный бюджет, ГИС Энергоэффективность, ГИС АЦК-Финансы, ГИС АЦК-Госзаказ, БАРС. Бюджет-Отчетность, ИС Бюджет-СМАРТ ПРО.

В декабре 2025 года на заседании Совета контрольно-счетных органов Томской области представлены результаты практического применения в деятельности контрольно-счетных органов информационных систем: «Электронный бюджет», «Промышленность» и «ЖКХ». По итогам обсуждения темы использования государственных информационных систем в работе контрольных органов принято решение о необходимости разработки в 1 квартале 2026 года специалистами КСП Томской области методических материалов по работе трех вышеуказанных информационных систем с последующим направлением в контрольно-счетные органы муниципальных образований для использования в работе.

Продолжена информатизация деятельности Контрольно-счетной палаты (проведена модернизация Системы учета результатов деятельности), в целях информационной защищенности проведен аудит информационной безопасности с реализацией необходимых мероприятий, частично обновлён парк компьютерной техники, приобретено новое серверное оборудование. В целях перехода на отечественное программное обеспечение приобретены операционные системы и офисные приложения (за счет экономии от проведения конкурентных закупок).

Понимая, что необходимым условием для успешной цифровой трансформации является обеспечение информационной безопасности и кибербезопасности, в Контрольно-счетной палате уделяется особое внимание созданию и применению комплексного подхода к защите данных (как совокупности технических и организационных мер).

Основной задачей Контрольно-счетной палаты Томской области при реализации программы цифровой трансформации является создание единой цифровой платформы, предоставляющей функционал единого рабочего места аудитора, инспектора для осуществления аудита (контроля) с необходимыми инструментами, сервисами и прикладными решениями на всех этапах аудита (контроля) и предусматривающей проведение аудита (контроля) на базе дистанционного мониторинга деятельности объектов аудита (контроля) и тенденций отраслей экономики, обеспечиваемого за счет доступности данных и применения инструментов продвинутой аналитики, в том числе с использованием технологий машинного обучения и искусственного интеллекта, с превентивным реагированием на выявляемые риски.

Цифровая трансформация Контрольно-счетной палаты Томской области — это важный шаг к более ответственному и результативному управлению государственными финансами на уровне Томской области.

РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННИХ КОМПЕТЕНЦИЙ СОТРУДНИКОВ

В 2025 году проведена плановая аттестация 2 работников Контрольно-счетной палаты, замещающих должности государственной гражданской службы. По ее результатам аттестационная комиссия приняла решение о соответствии указанных работников замещаемым ими должностям государственной гражданской службы.

В течение отчетного периода работники Контрольно-счетной палаты активно участвовали в мероприятиях по профессиональному развитию гражданских служащих. Регулярно все специалисты палаты принимали участие в обучающих семинарах в режиме видеоконференций по вопросам контроля реализации национальных проектов, проведения экспертно-аналитических мероприятий, обмена опытом с коллегами контрольно-счетных органов РФ. Обеспечено участие сотрудников КСП в 30 видеоконференциях. Для поддержания высокого уровня профессиональной подготовки работники Палаты пользуются возможностями Образовательной платформы на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ, на которой размещены обучающие программы для работников контрольно-счетных органов.



В 2025 году Геннадий Вторушин назначен на должность аудитора Контрольно-счетной палаты Томской области. Кандидатура была внесена на рассмотрение областных парламентариев председателем Контрольно-счетной палаты области Ириной Жалонкиной. Решение принято единогласно областными депутатами на заседании 29 мая на очередном 42-м собрании Законодательной Думы Томской области.

В 2025 году 21 работник Контрольно-счетной палаты повысили свою квалификацию по 29 образовательным программам, из которых 12 на платной основе за счет средств палаты, 17 курсов на бесплатной основе в рамках взаимодействия с Администрацией Томской области.



Сотрудники Контрольно-счетной палаты Томской области приняли участие в образовательной программе, посвященной ключевым компетенциям, необходимым современным специалистам на государственной службе, организованной Университетом «Синергия». По окончании мероприятия сотрудники Контрольно-счетной палаты Томской области получили 32 сертификата, подтверждающие успешное освоение новых компетенций. В рамках проекта в очно-заочной форме прошли обучение два сотрудника палаты.

Также два сотрудника приняли участие в консультативном практическом семинаре для бухгалтеров и аудиторов бюджетной сферы на тему «Учет и отчетность – 2025/2026: актуальные вопросы», по окончании которого получены сертификаты.



Кроме того, Контрольно-счетная палата Томской области приняла участие в ежегодном спортивном мероприятии «Про100», организованным Управлением Федерального казначейства по Томской области. Сотрудники Контрольно-счетной палаты Томской области успешно преодолели дистанцию в 2,5 километра в массовом забеге. Забег позволил участникам испытать радость победы над собой и чувство удовлетворения от совместного достижения цели.

В Контрольно-счетной палате работала Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. В отчетном году проведено 3 заседания Комиссии.

Согласно действующему законодательству вся необходимая информация по вопросам государственной гражданской службы и противодействию коррупции, подлежащая размещению в сети Интернет, опубликована на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

С целью закрепления теоретических навыков и получения практического опыта в Контрольно-счетной палате студенты Томского государственного университета проходят преддипломную практику под наставничеством опытных специалистов, кроме того, «живое» общение студентов с практическим работниками позволяет получать более широкие знания в сфере внешнего финансового контроля.

11. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ С ИНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СОВЕТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫХ ОРГАНОВ ПРИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Формирование единой системы государственного финансового контроля, позволяющей решать комплексные задачи эффективного управления государственными финансами, возможно только посредством тесного взаимодействия контролирующих органов. Контрольно-счетной палатой в отчетном году были использованы различные способы взаимодействия, позволяющие повысить качество и эффективность деятельности.

Счетная палата РФ

Взаимодействие со Счетной палатой РФ осуществлялось в рамках Федерального закона №6-ФЗ и заключенного соглашения о сотрудничестве, в том числе посредством обмена методической и статистической информацией, в частности, контрольно-счетной палатой подготовлена и направлена в Счетную палату РФ информация об основных показателях деятельности Контрольно-счетной палаты за 2025 год, о создании и деятельности, включая сведения о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

В 2025 году **совместно со Счетной палатой РФ проведено контрольное мероприятие** по аудиту реализации мер и создания устойчивой системы обращения с ТКО. В рамках проверки было установлено, что система обращения с ТКО характеризуется неэффективным планированием, регулированием и контролем, что приводит к нецелевому использованию средств, причинению ущерба бюджету и недостижению целей по созданию устойчивой системы.

В 2025 году **начато совместное контрольное мероприятие** «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» результаты которого будут подведены в начале 2026 года.

В рамках проходившего в **январе** в Москве заседания Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, обсуждались результаты работы комиссий Совета за 2024 год, а также был утвержден план работы на 2025 год.

Особое внимание уделено актуальным аспектам деятельности Счетной палаты и контрольно-счетных органов регионов страны, достижениям и проблемам, возникающим перед органами внешнего финансового контроля, а также перспективам их дальнейшего развития. Так:

- 26 марта, Контрольно-счетная палата Томской области приняла участие во встрече аудитора Счетной палаты Российской Федерации Сергея Ивановича Штогрин с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в формате ВКС.

В рамках мероприятия председатель Контрольно-счетной палаты Ирина Жалонкина представила доклад на тему «Основные проблемы, возникающие при обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Томской области».

Как один из механизмов преодоления проблемы обеспечения жильем детей-сирот, КСП Томской области предложила рассмотреть вопрос упрощения процедур приобретения жилых помещений на вторичном рынке у физических лиц-собственников, путем внесения поправок в Федеральный закон № 44-ФЗ.

- 26 июня, в рамках работы XII Форума регионов России и Беларуси, организованном Советом Федерации Федерального Собрания РФ в Нижнем Новгороде, КСП приняла участие в обсуждении проблемы социальной поддержки населения, в том числе по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и роли институтов внешнего государственного аудита.

Для решения проблемы недостаточного обеспечения жильем детей-сирот высказано предложение о софинансировании расходов по выдаче жилищных сертификатов из федерального бюджета, упрощении для физических лиц – собственников жилых помещений процедуры участия в закупке жилых помещений для детей-сирот, а также объединение на региональном уровне полномочий в сфере градостроительства и определения нормативов обеспечения жильем данной категории граждан.



В рамках данного Форума были подписаны Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Томской области и территориальными подразделениями Комитета государственного контроля Республики Беларусь - Брестской, Гомельской и Могилевской областей.

В декабре в Москве в рамках заседания Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, обсуждались результаты работы Совета за 2025 год, а также был утвержден план работы Совета на 2026 год. Одним из важных пунктов повестки дня стало отражение экономического эффекта по результатам проведенных мероприятий и использование цифровых индикаторов риска в деятельности КСО. Заседание прошло в конструктивной атмосфере, способствующей дальнейшему укреплению взаимодействия между контрольно-счетными органами различных уровней. Участники заседания подчеркнули важность консолидации усилий для повышения эффективности контрольных мероприятий и обеспечения прозрачности использования бюджетных средств.

Контрольно-счетные органы субъектов РФ

Взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов РФ осуществлялось в рамках Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ. Оно включало в себя обмен методическими, правовыми, аналитическими и статистическими материалами. В частности, Контрольно-счетная палата подготовила и направила в Совет следующую информацию:

- о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Практические примеры оценки эффективности управления и распоряжения объектами культурного наследия федерального и регионального значения»;

- о проверке расходования бюджетных средств, направленных на капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры Томской области в 2022-2024 годах, с целью безаварийного прохождения отопительного сезона в 2024-2025 годах;

- о результатах параллельного экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза решений органов местного самоуправления об установлении ставок налога на имущество физических лиц в целях анализа поступлений в консолидированный бюджет Томской области. Мониторинг снижения количества объектов капитального строительства, расположенных на территориях муниципальных образований, имеющих кадастровую стоимость, но не имеющих оформленного права владения».

- о результатах анализа льгот по налогам, формирующим доходы консолидированного бюджета Томской области в 2023-2024 годах, проведенного совместно со всеми муниципальными контрольно-счетными органами региона.

Эта работа способствовала укреплению сотрудничества между контрольно-счетными органами различных уровней и повышению эффективности их деятельности.

Контрольно-счетная палата приняла активное участие в мероприятиях по обмену опытом и совершенствованию внешнего государственного финансового контроля:



17–18 января, в столице Республики Бурятия – городе Улан-Удэ состоялось расширенное совещание членов Советов Контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Дальневосточного и Сибирского федеральных округов.

Основной темой обсуждения стало формирование доходной части региональных бюджетов и обеспечение их сбалансированности. Особое внимание было уделено законодательским инициативам и уже принятым законам, касающимся предоставления льгот и иной помощи участникам СВО и их семьям. Участники заседания подчеркнули важность этой социально-ответственной темы и необходимость дальнейшей разработки комплексных мер, направленных на улучшение финансовой поддержки военнослужащих и их близких.

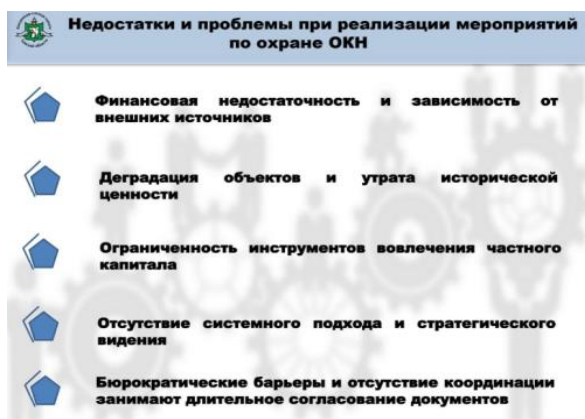
- 8–9 апреля 2025 года председатель КСП приняла участие в образовательном мероприятии «Мастерство контроля», организованном Счетной палатой Ямало-Ненецкого автономного округа в городе Лабытнанги.

Программа мероприятия включала несколько обучающих модулей от спикеров Правового управления Федеральной антимонопольной службы России, международных спикеров по коммуникации и эффективному взаимодействию команд по тренингу «Практический разбор по актам реагирования КСО», «Управление собой в условиях многозадачности». В рамках модуля «Изучение возможностей использования искусственного интеллекта (ИИ) в работе КСО» участники обменялись опытом работы с ИИ в непосредственной деятельности контрольно-счетного органа в рамках своих полномочий.

- 11-12 апреля председатель Контрольно-счетной палаты Томской области приняла участие в рабочем совещании в Счетной палате Тюменской области. Ключевой темой встречи стал обмен опытом между контрольно-счетными органами по вопросам цифровизации, автоматизации деятельности и информационной безопасности. Также в рамках встречи рассматривались некоторые вопросы, касающиеся Комиссии Совета КСО РФ по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики, в состав которой входят руководители счетных органов Тюменской и Томской областей, в частности обсуждались успешные практики подготовки, проведения и совершенствования навыков публичных выступлений.



23 апреля председатель Контрольно-счетной палаты Томской области приняла участие во всероссийской конференции контрольно-счетных органов Российской Федерации в Санкт-Петербурге под председательством заместителя председателя Счетной палаты (СП) РФ Галины Изотовой. Темой конференции стали «Региональные составляющие национальных и федеральных проектов: анализ опыта и практических аспектов». В ходе конференции рассматривались актуальные вопросы эффективного исполнения национальных и федеральных проектов на региональном уровне, а также практические вопросы их мониторинга в таких сферах как здравоохранение, спорт и научные исследования. В рамках деловой поездки председатель КСП Томской области Ирина Жалонкина и председатель Счетной палаты Запорожской области Юлия Лавданская подписали Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии. Стороны договорились о взаимном обмене аналитической, статистической, методической и иной информацией, а также о совершенствовании методологической и нормативной базы в пределах своих компетенций.



24 июня в режиме ВКС состоялось заседание круглого стола, организованном Контрольно-счетной палатой Томской области, по оценке эффективности управления и распоряжения объектами культурного наследия федерального и регионального значения. В своем выступлении председатель КСП области Ирина Жалонкина рассказала о результатах оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на обеспечение сохранности, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в собственности Томской области.



В июле в рамках работы семинара-совещания по обмену опытом в вопросах цифровизации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, организованного Счетной палатой Республики Бурятия, заключено соглашение о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Томской области и Счетной палатой Республики Бурятия. Документ предусматривает взаимный обмен аналитическими, статистическими, методическими и правовыми материалами, а также распространение передового опыта в сфере разработки и внедрения информационных технологий, интеграции и информационной безопасности.

- 4 сентября председатель Контрольно-счетной палаты Ирина Жалонкина выступила на семинаре-совещании отделения Совета КСО в Сибирском федеральном округе с докладом о результатах работы по контролю за эффективностью установления и применения налоговых льгот в Томской области. Представлена информация по принятым мерам Администрацией Томской области и муниципальными образованиями по выстраиванию сбалансированной налоговой политики отраженных в рекомендациях по результатам проверок палаты.

- 11 сентября Контрольно-счетная палата приняла участие в режиме ВКС в дизайн-сессии, организованной Комиссией по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики Совета КСО при Счетной палате РФ по теме «Подготовка и проведение публичных выступлений: совершенствование навыков». В рамках работы сессии заместитель председателя КСП Елена Щелкакнова поделилась практическим опытом по подготовке и проведению публичных выступлений на примере годового отчета о деятельности палаты и представления результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. А также о практике участия сотрудников КСП в качестве спикеров в образовательных семинарах, организованных профессиональным сообществом региона.

- 2-3 октября в городе Новый Уренгой председатель Контрольно-счетной палаты Ирина Жалонкина приняла участие в практикуме для руководителей контрольно-счетных органов России на тему «Совместный контроль реализации национальных проектов на федеральном и региональном уровнях». По итогам мероприятия были сформированы практические рекомендации по совершенствованию методологии контроля реализации национальных проектов, которые будут применяться в дальнейшей работе Контрольно-счетной палаты Томской области.

Взаимодействие с главами муниципальных образований и Контрольно-счетными органами муниципальных образований

В Томской области созданы и функционируют 20 муниципальных контрольно-счетных органов (16 в муниципальных районах, 4 в городских округах). Полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю в муниципальных образованиях осуществлялись контрольно-счетными органами муниципальных районов и Контрольно-счетной палатой Томской области (в отношении Первомайского сельского поселения, МО «Колпашевский район», Наумовского, Заречного и Моряковского сельских поселений Томского района, МО «Александровский район» со всеми входящими с него 6 сельскими поселениями) на основании заключенных соглашений о передаче полномочий.

В 2025 году КСП разработаны ряд предложений и рекомендаций по совершенствованию системы финансового управления и повышению эффективности расходования средств местных бюджетов. Также в ходе мероприятий особое внимание уделялось вопросам пополнения доходной части местных бюджетов. КСП рекомендовала муниципалитетам активизировать работу по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.

Проведена оценка эффективности использования средств регионального бюджета, выделенных на строительство и капитальный ремонт муниципальных объектов недвижимости. КСП Томской области рекомендовала усилить контроль над своевременным заключением контрактов в данной сфере с целью предотвращения возврата неизрасходованных средств в областной бюджет.

- 14 марта 2025 года председатель КСП Ирина Жалонкина приняла участие в 21-м съезде Совета муниципальных образований Томской области.

В мероприятии традиционно приняли участие главы муниципальных образований, председатели представительных органов муниципальных образований, представители исполнительной и законодательной государственной властей Томской области.

В рамках повестки обсуждались вопросы организации местного самоуправления на территории Томской области, а также направления межведомственного взаимодействия органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления в целях обеспечения условий социально экономического развития муниципальных образований. Особое внимание было уделено предварительным итогам исполнения консолидированного бюджета за 2024 год и задачам на предстоящий 2025 год.

- 5 декабря 2025 состоялось ежегодное заседание Совета контрольно-счетных органов Томской области под председательством Ирины Жалонкиной, на котором подведены итоги совместной работы МКСО за 2025 год и принят план совместной работы контрольно-счетных органов Томской области на 2026 год.



Впервые Благодарностью Законодательной Думы Томской области были награждены председатели муниципальных контрольно-счетных органов. Это решение подчеркивает важность и признание работы на местном уровне в системе внешнего финансового контроля региона.



Взаимодействие КСП с **Советом муниципальных образований** направлено на укрепление финансового управления, повышение прозрачности и эффективности использования бюджетных средств в регионе. Оно строится на основе регулярного обмена информацией, совместной работы и организации мероприятий. КСП принимает активное участие в круглых столах и заседаниях Совета муниципальных образований. Эти мероприятия позволяют обсуждать актуальные проблемы и выработать совместные решения.

Взаимодействие с Законодательной Думой Томской области

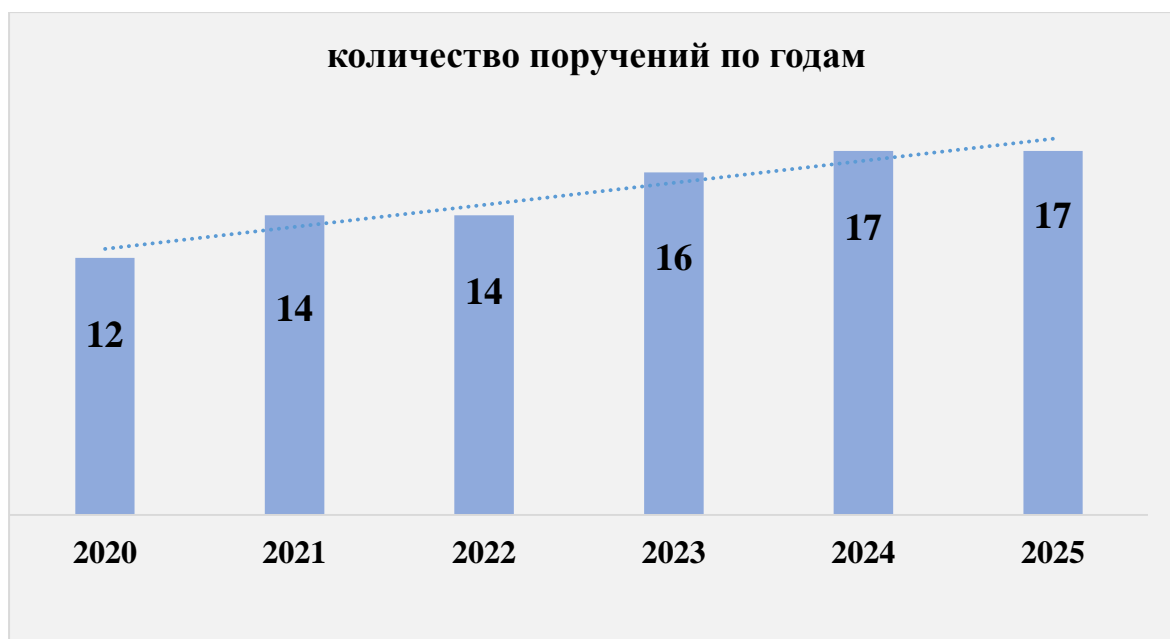
Контрольно-счетная палата Томской области активно взаимодействует с Законодательной Думой Томской области в рамках осуществления контроля за использованием бюджетных средств (имуществом Томской области) и исполнением финансовых обязательств региона. Одним из ключевых направлений взаимодействия является регулярное представление отчетов и заключений Контрольно-счетной палаты по результатам проверок депутатам Законодательной Думы. Эти материалы позволяют парламентариям получать полную картину состояния бюджетных финансов и использовать полученные данные для корректировки законодательства и принятия обоснованных управленческих решений. В целом, за 2025 год Советом Думы рассмотрено 38 отчетов Контрольно-счетной палаты.



Кроме того, Контрольно-счетная палата участвует в заседаниях комитетов Законодательной Думы, где обсуждаются вопросы бюджетной политики, финансово-экономического планирования и другие актуальные проблемы. Это позволяет учитывать мнение независимых экспертов при разработке и утверждении региональных законов и нормативных актов.

Также важно отметить совместную работу над совершенствованием нормативной правовой базы, регулирующей деятельность контрольно-счетных органов. Законодательная Дума принимает законы, определяющие полномочия и порядок функционирования Контрольно-счетной палаты, а специалисты палаты вносят предложения по улучшению действующего законодательства, исходя из своего опыта и потребностей в повышении эффективности контроля.

Помимо этого, наше взаимодействие ежегодно начинается с планирования работы Контрольно-счетной палаты на год, в котором непосредственное участие принимает депутатский корпус, являясь важным участником данного процесса (субъектом планирования работы Контрольно-счетной палаты).



За последние годы стабильно 17 подготавливаемых Законодательной Думой Томской области поручений включаются в план работы палаты, что свидетельствует о росте доверия к деятельности КСП. Активное участие депутатов в определении контрольных мероприятий способствует повышению прозрачности бюджетного процесса и обеспечивает эффективный контроль за использованием государственных ресурсов. Такой механизм взаимодоверия и ответственности является залогом успешной реализации региональных проектов и укрепления экономики региона.

Также, КСП принимает участие в ежегодном заседании Координационного совета по местному самоуправлению при Законодательной Думе Томской области, который в 2025 году состоялся 12 декабря, где КСП были представлены результаты двух совместно проведенных с муниципальными КСО мероприятий, в части анализа льгот и анализа эффективности использования бюджетных средств, направленных на приобретение жилых помещений, которые в настоящее время уже учтены при оценке налогового потенциала и удовлетворения социальной обеспеченности муниципальных образований.

Представлены результаты проведенного анализа влияния кадастровой оценки земельных участков на доходы консолидированного бюджета, которые будут являться важной составляющей при кадастровой оценке земель в 2026 году и послужат положительной тенденцией социально-экономического развития муниципальных образований и области.

Взаимодействие с АТО

Совместная работа Администрации Томской области и Контрольно-счетной палаты региона направлена на рост доходов областного бюджета и решение значимых задач, что способствует устойчивому социально-экономическому развитию Томской области и повышению эффективности управления бюджетными ресурсами.

Контрольно-счетная палата Томской области продолжает участвовать в мероприятиях Администрации с целью предупреждения системных нарушений в деятельности органов государственной власти.



10 июля в рамках семинара-совещания с директорами учреждений культуры и искусства Томской области КСП представлены типичные ошибки в деятельности учреждений социальной сферы.

Участники семинара обсудили примеры несоблюдения целевого использования бюджетных средств, контрактной системы (44-ФЗ, 223-ФЗ), закупочных процедур, неэффективных расходов на оплату труда работников и обеспечение их деятельности и неэффективного использования предоставленного имущества. КСП рекомендовано взять на особый контроль указанные недостатки и нарушения и оперативно проводить мероприятия по их устранению в своей работе.

12 ноября заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Елена Щелканова выступила на семинаре для заказчиков Томской области всех уровней по вопросам осуществления закупок, организованном Департаментом государственного заказа Томской области, представив доклад на тему: «Нарушения и недостатки, выявляемые Контрольно-счетной палатой Томской области в сфере закупок в рамках проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

В ходе выступления Елена Щелканова акцентировала внимание на основных недостатках при проведении закупочной деятельности, которые приводят к неэффективному использованию бюджетных средств. Среди наиболее распространенных нарушений выделяются: несвоевременность выполнения работ, завышение объемов, ошибки в расчете цены контракта и несоответствие выполненных работ условиям договора.

Заместитель председателя подчеркнула, что допущенные нарушения приводят к недостаточной эффективности использования бюджетных средств и могут иметь негативные последствия для заказчика.

В целях исключения данных нарушений рекомендуется осуществлять закупки преимущественно через конкурентные процедуры, не допуская их дробления; обеспечивать повышение квалификации должностных лиц заказчика и организовать эффективный внутренний контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок, а при несоблюдении подрядчиками условий контрактов своевременно предъявлять пени, штрафы, обеспечивать обязательства банковской гарантией.

Взаимодействие с Казначейством Томской области

Контрольно-счетная палата и Управление Федерального казначейства по Томской области осуществляют конструктивное и эффективное взаимодействие в целях укрепления финансовой дисциплины в регионе. Одно из основных направлений сотрудничества - это обмен информацией и аналитическими материалами.

Контрольно-счетной палате Томской области наряду с правоохранительными органами и Комитетом государственного финансового контроля Томской области дана возможность

использовать в работе ежедневный мониторинг текущей ситуации бюджетного процесса (исполнение доходов и расходов, исполнение расходов в части закупок товаров, работ, услуг).

Управлением Федерального казначейства по Томской области организуются семинары-совещания о возможностях использования Подсистемы информационно-аналитического обеспечения (ПИАО) государственной интегрированной информационной системы (ГИИС) «Электронный бюджет». ПИАО анализирует информацию о расходовании бюджетных средств в разрезе получателей субсидий. Система учитывает как финансовые, так и нефинансовые риски.

Информация о выявленных рисках используется КСП при планировании своей деятельности. Так, на 2026 год запланировано проведение с участием Управления Федерального казначейства по Томской области экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности деятельности регионального оператора по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете регионального оператора, в соответствии со статьёй 186 Жилищного кодекса РФ».

Взаимодействие с правоохранительными органами Томской области

Взаимодействие Контрольно-счетной палаты с правоохранительными органами осуществляется в соответствии с заключенными соглашениями и на основании действующего законодательства.



Взаимодействие КСП с правоохранительными органами региона является важным инструментом для обеспечения законности и прозрачности в противодействии коррупционным проявлениям и финансовым правонарушениям.

В отчетном году по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в прокуратуру и правоохранительные органы КСП было направлено 13 материалов по 12 проверкам, в том числе по признакам состава преступления 2 материала. По запросам правоохранительных органов предоставлено 9 материалов.

Необходимо отметить, что направляемые в правоохранительные органы по инициативе палаты материалы проходят правовую экспертизу в Контрольно-счетной палате на предмет наличия оснований для реагирования правоохранительных органов в рамках их полномочий, что повышает качество взаимодействия и результативность работы. Так по всем 13 материалам, направленным по инициативе палаты приняты или, принимаются меры реагирования.

Итогом рассмотрения правоохранительными органами материалов Контрольно-счетной палаты стало вынесение 11 представлений об устранении нарушений закона, 1 протест на нормативные правовые акты. По переданным в правоохранительные органы материалам двух проверок возбуждено 12 уголовных дел. Кроме того, по 1 материалу прокурором области возбуждено дело об административном правонарушении.

При этом, необходимо отметить, что на основании материалов проверок КСП бюджета Первомайского района Томской области, контрольно-счетным органом Первомайского района возбуждено 2 дела об административных правонарушениях.

Важно, что по результатам завершения уголовных дел в бюджет обеспечен возврат 17,8 млн. рублей. По результатам КМ и ЭАМ аудиторами КСП были подготовлены и направлены в суд для принятия решения 4 протокола об административных правонарушениях, по 2 из них судами приняты решения о привлечении юридических лиц к административной ответственности в форме предупреждения.

Также в рамках взаимодействия с Управлением МВД по Томской области, Прокуратуры Томской области инспекторы палаты привлекались в качестве специалистов для оценки документов хозяйственной деятельности организаций.



Кроме того, в рамках взаимодействия 20 июня 2025 года председатель Контрольно-счетной палаты Томской области Ирина Жалонкина приняла участие в расширенном заседании коллегии Прокуратуры Томской области, посвященной вопросам исполнения органами государственной власти и местного самоуправления бюджетного законодательства. В своем докладе Ирина Жалонкина подняла важную проблему поиска новых возможностей пополнения доходной части консолидированного бюджета региона. Основное внимание было сосредоточено на раскрытии потенциала налоговых и неналоговых ресурсов. Председатель отметила ключевые направления повышения собираемости налогов в целом по области и улучшению качества планирования бюджетных поступлений в муниципальные образования путем четко продуманной и эффективно реализуемой налоговой политики, направленной на стимулирование роста и развития бизнеса, а также социальной поддержки населения.

Доклад включал рассмотрение эффективных механизмов увеличения неналоговых поступлений, среди которых выделялись следующие меры: оптимизация системы управления объектами государственной и муниципальной собственности; усиление контроля над погашением дебиторской задолженности по арендным платежам за пользование лесами; увеличение доходов бюджета за счет получения дивидендов от прибыли хозяйствующих субъектов, в которых является Томская область учредителем.

Председатель Контрольно-счетной палаты подчеркнула о необходимости систематического мониторинга за распоряжением и управлением муниципального имущества, контроль за которым в ряде муниципальных образований ослаблен.

Взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы



15 августа 2025 года председатель Контрольно-счетной палаты Томской области Ирина Жалонкина и руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Вадим Алиев подписали соглашение о взаимном сотрудничестве. Документ направлен на координацию усилий в сфере контроля за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства о государственных закупках. Основная цель взаимодействия - предупреждение и пресечение нарушений при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Соглашение предусматривает сотрудничество по следующим направлениям:

- Обмен информацией о возможных нарушениях в сфере закупок, в том числе при размещении заказов отдельными видами юридических лиц.
- Правовая и экспертная поддержка, включая консультации, обмен нормативными актами и методическими рекомендациями. Предоставление аналитической информации и данных мониторингов в смежных сферах.

Участие в судах

Контрольно-счетная палата за 2025 год приняла участие в качестве третьего лица в 30 судебных заседаниях по 9 делам, сумма рассмотренных в **2025 году требований составила 33 842 тыс. руб. Подтверждена позиция КСП в 2 судебных делах на общую сумму 26 796 тыс. руб.** По 6 делам рассмотрение материалов дела продолжается.

Так, отказано в удовлетворении требований АО «Автодорстрой» (дело № А67-8361/2024) по иску к ОГКУ «Томскавтодор» о взыскании затрат на строительство временных зданий и строений в размере 26 795 тыс. руб. в рамках исполнения государственного контракта от 05.02.2024 №6-р-т24. По мнению КСП работы Истца по возведению временных зданий и строений, неправомерно рассчитанные с использованием нормативного метода и включенные в документы на оплату, документально не подтверждены, фактически не выполнены, и стоимость их несоразмерно завышена.

Арбитражным судом Томской области позиция ответчика и КСП поддержана в полном объеме, 12.11.2025 вынесено решение об отказе в удовлетворении исковых требований АО «Автодорстрой». Истцом подана апелляционная жалоба.

Подтверждена позиция КСП в рамках рассмотрения дела по административному иску АИР АПК ТО к Департаменту по социально-экономическому развитию села Томской области (дело №3а-81/2025) о признании нормативного правового акта – приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области № 60 от 03.06.2025 «О признании утратившим силу приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 19.09.2023 года №95» недействующим в части пункта 2, устанавливающего, что приказ распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 21.03.2023. Томским областным судом вынесено решение (13.11.2025) об удовлетворении исковых требований.

Взаимодействие со СМИ

Развитие принципов открытости и гласности в деятельности Контрольно-счетной палаты является одним из ключевых факторов, обеспечивающих полезность ее работы для граждан и реализацию принципов прозрачности и подотчетности перед государством и обществом. Основным инструментом повышения открытости выступает регулярное информирование общественности о результатах деятельности через информационно-коммуникационную сеть Интернет. Контрольно-счетная палата имеет активное присутствие во всех популярных социальных сетях, где публикуются сведения о ее работе, что способствует широкому доступу к информации и вовлеченности граждан в процесс общественного контроля.

Самые значимые публикации:

01.07.2025, 12:39

Жилье для детей-сирот: основные проблемы

Жилье для детей-сирот: основные проблемы



Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, продолжает оставаться актуальной задачей для многих субъектов РФ, и Томская область в их числе. Об основных проблемах рассказала председатель КСП Томской области **Ирина Юрьевна Жалонкина**.

Вопрос обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (*далее — детей-сирот*), жильем является социально значимым, поэтому он находится в зоне повышенного внимания Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов РФ. В 2024 году Контрольно-счетная палата Томской области провела мониторинг мер, принимаемых для обеспечения жилыми помещениями указанной категории граждан. По итогам мероприятия губернатору области были направлены рекомендации по разработке эффективных механизмов, направленных на минимизацию рисков нарушений и нецелевого использования бюджетных средств, выделяемых на обеспечение жильем детей-сирот.

<https://ruifincontrol.ru/online/article/504543/>

1/6

В выпуске № 2 журнала «Финконтроль» опубликована статья председателя Контрольно - счетной палаты Томской области – Ирины Жалонкиной по вопросу обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Томской области.

Как один из механизмов преодоления проблемы обеспечения жильем детей-сирот, КСП Томской области предложила рассмотреть вопрос упрощения процедур приобретения жилых помещений на вторичном рынке у физических лиц-собственников, путем внесения поправок в Федеральный закон № 44-ФЗ, а также необходимости принятия нормативно-правового акта на региональном уровне по установлению единой предельной нормы по субъекту с учетом расчета экономической оценки рыночной стоимости и потребности обеспечения жильем внутри региона по муниципальным образованиям и централизации госполномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на уровне субъекта РФ. Решением проблемы нехватки жилья с соответствующими характеристиками могло бы стать упрощение самой процедуры закупки жилых помещений для детей-сирот на вторичном рынке путем внесения изменений в № 44-ФЗ.

30 октября Татьяна Кузьмина, аудитор Контрольно-счетной палаты Томской области, высказала мнение об отчете СП РФ в части нарушений в дорожной отрасли в Бюллетене Счетной палаты РФ:



Татьяна Кузьмина

аудитор Контрольно-счетной палаты
Томской области

Отчет Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах проверки использования бюджетных средств, направленных на повышение доли автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, поднимает ряд вопросов, крайне важных для государства и всей дорожной отрасли. Представленные выводы свидетельствуют о системном кризисе в управлении дорожным хозяйством и государственными закупками на всех этапах – от планирования и ценообразования до исполнения контрактов и контроля. Выявленные нарушения указывают на глубокие структурные проблемы, которые влекут за собой неэффективное расходование бюджетных средств и создают угрозу срыва реализации национальных проектов.

и показателей национального проекта «Безопасные качественные дороги» в 2020–2023 годах в Томской области также указывают на недостатки в части отсутствия должного контроля за содержанием автомобильных дорог, что приводит к ухудшению и преждевременному снижению нормативных значений и, как следствие, неоправданно увеличивает финансовые затраты в будущем, направленные на восстановление дорожной сети. Кроме того, недостаток контроля за состоянием дорожной сети может повлечь создание ситуации, угрожающей безопасности дорожного движения...».

27 ноября Светлана Зорина, аудитор Контрольно-счетной палаты Томской области, высказалась об анализе деятельности учреждений образования в Бюллетене Счетной палаты РФ:



Светлана Зорина

аудитор Контрольно-счетной палаты Томской области

Материалы отчета Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о проверке ведущих вузов страны подтверждают актуальность и универсальность выявленных системных проблем. Представленный отчет содержит не только анализ конкретных нарушений, но и методики, позволяющие выявлять системные проблемы в различных сферах как на федеральном, так и на региональном уровне. Поэтому выводы Счетной палаты крайне полезны и для контроля в системе среднего профессионального образования Томской области.

«... Контрольно-счетной палатой Томской области также выявляются нарушения в сфере управления имуществом в части несоблюдения требований нормативных правовых актов при распоряжении объектами недвижимости. Имеют место финансовые потери учреждений: недополучение доходов от сдачи в аренду помещений в общежитиях, простаивание помещений, а также установление заниженной арендной платы без должного экономического обоснования. Устранение этих нарушений объектами контроля является прямым источником роста собственных доходов и оптимизации расходов областных образовательных учреждений. Таким образом, рекомендации Счетной палаты имеют осязаемый экономический эффект и на региональном уровне...».

«...Ключевые выводы Счетной палаты о нарушениях в дорожной отрасли – необоснованное завышение стоимости работ, срыв сроков исполнения контрактов и недостаточный контроль за процессом реализации проектов – в полной мере актуальны и для дорожной отрасли Томской области. Результаты проверки Контрольно-счетной палаты Томской области по достижению запланированных результатов

12. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2026 ГОДУ

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2026 году будет направлена на реализацию полномочий по осуществлению внешнего государственного финансового контроля в части эффективности использования средств областного бюджета, правомерности и эффективности использования областного государственного имущества, подготовки предложений по совершенствованию бюджетного процесса и управлению областной собственностью, а также на выявление резервов дополнительных источников доходов консолидированного бюджета Томской области.

План работы на 2026 год сформирован с учетом поручений Законодательной Думы Томской области и, традиционно, содержит мероприятия, проводимые ежегодно, это внешняя проверка и подготовка заключений на отчет об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС, ежеквартальный оперативный анализ исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС, а также подготовка заключений на проект закона об областном бюджете на очередной год и плановый период, на проекты отчетов Администрации Томской области, на проект бюджета ТФОМС на очередной год и на проекты нормативных правовых актов Томской области, поступающих в Контрольно-счетную палату, а также тематические контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

Наряду с проведением текущих мероприятий, направленных на обеспечение внешнего финансового контроля, разработан План с учетом проведения тематических мероприятий, на основании 16 поступивших предложений Законодательной думы, 5 предложений Губернатора и 4 предложений областной прокуратуры.

Продолжено взаимодействие со СП РФ в рамках двух совместных проверок по аудиту использования бюджетных средств, направленных на переселение граждан из аварийного жилья и реализации мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации в 2018–2025 годах новых мест в дошкольных образовательных организациях.

В целях повышения эффективности взаимодействия с муниципальными образованиями области, Планом предусмотрена реализация 5 совместных мероприятий с МКСО региона, направленных на повышение доходов муниципальных образований и эффективности их расходов. Также, запланированы мероприятия, в соответствии с заключенным соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового муниципального контроля в Александровском районе Томской области, в том числе по предложениям, полученным от прокуратуры района.

Необходимо отметить, что Контрольно-счетной палатой при планировании мероприятий на 2026 год сохранен вектор выявления рисков с профилактикой и предупреждением наступления негативных последствий для стратегического развития Томской области, что реализовано через преимущественное проведение экспертно-аналитических мероприятий, составляющих в плане работы 84% (в 2024 году – 73 %, 2025 году – 81 %).

В 2026 году будет продолжена реализация переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Планом работы предусмотрена оценка эффективности капитальных вложений в объекты капитального строительства, в т.ч. в модернизацию коммунальной инфраструктуры и капитальный ремонт образовательных учреждений, а также оценка эффективности расходов на разработку ПСД без её использования.

В ходе мероприятий будет исследована эффективность деятельности двух организаций с участием Томской области, регионального оператора Фонда капремонта, использования субсидии некоммерческой организацией, формирование льготных тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, влияние кадастровой оценки объектов капитального строительства и земельных участков на доходы консолидированного бюджета, использование земель муниципальными образованиями и поступление в бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Также будет проведена экспертиза и анализ эффективности расходов двух госпрограмм, внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального района в порядке ст.136 Бюджетного кодекса РФ, оценка уровня заработной платы медицинских работников и

эффективность государственной поддержки привлечения учителей и медработников на работу в сельскую местность. Кроме того, в ходе аудита планируется провести аудит мер по созданию системы обращения с ТКО, использования средств, направленных на кадровое обеспечение работников агропромышленного комплекса.

Стратегической целью областной Палаты на 2026 год является расширение возможностей достижения национальных целей за счет совершенствования системы государственного аудита в Томской области и проведение отраслевых мероприятий, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств и имущества Томской области.

В 2026 году особое внимание будет уделено вопросам антикоррупционной экспертизы нормативных актов, проверки целевого расходования бюджетных средств и эффективности реализации государственных программ.

Для достижения поставленной цели Палата сосредоточена на таких задачах как содействие формированию стратегического видения у руководства органов власти, повышение эффективности управления ресурсами области путем соотнесения национальных целей, укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений, развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции.

ИНФОРМАЦИЯ О ПЕРЕХОДЯЩИХ НА 2026 ГОД МЕРОПРИЯТИЯХ

Всего количество незавершенных в 2025 году и переходящих мероприятий на 2026 год составляет: *Контрольных мероприятий - 6; Экспертно-аналитических мероприятий - 7.*

В большинстве случаев мероприятия направлены на:

- Оценку эффективности и законности использования бюджетных средств и государственной (муниципальной) собственности;
- Анализ влияния управленческих решений и административных процедур на формирование доходов консолидированного бюджета Томской области;
- Выявление резервов роста доходной базы и повышения эффективности управления имущественными и природными ресурсами.

Таким образом, единой сквозной целью является обеспечение рационального, целевого и результативного расходования бюджетных средств и эффективного управления имущественными ресурсами в интересах устойчивого развития региона.

✓ *Контрольное мероприятие «Проверка законности и обоснованности расходования средств на оплату труда работников в областных государственных учреждениях здравоохранения, в том числе в целях достижения целевых показателей уровня заработной платы медицинских работников, предусмотренного Планом мероприятий «дорожной картой» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Томской области» (выборочно)»*

Проверяемый период: 2024 - 9 месяцев 2025 года.

Цель: Проверка законности и правомерности расходования средств областными государственными учреждениями здравоохранения (выборочно) на оплату труда медицинских работников и оценка принимаемых мер по обеспечению достижения целевых показателей уровня заработной платы медицинских работников, предусмотренного Планом мероприятий «дорожной картой».

Объекты контроля: Департамент здравоохранения Томской области, областные государственные учреждения здравоохранения (выборочно).

✓ *Контрольное мероприятие «Проверка использования межбюджетных трансфертов областного бюджета, направленных на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Бакчарского района в рамках государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Томской области» в 2024 году (выборочно)».*

Проверяемый период: 2024

Объекты контроля: Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области, Администрация Бакчарского района, Муниципальное образование «Бакчарское сельское поселение».

✓ *Контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на строительство МБОУ «Саровская СОШ» с размещением 2-х групп дошкольного образования по адресу: Томская область, Колпашевский район, п.Большая Саровка, ул.Советская, 19».*

Проверяемый период: с 01.01.2022 по дате окончания контрольного мероприятия.

Объекты контроля: Муниципальное казённое учреждение «Агентство по управлению муниципальным имуществом» г. Колпашево, Администрация Колпашевского района, Департамент строительства Томской области.

✓ *Контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2023-2024 годах на развитие промышленности в Томской области (выборочно)»*

Проверяемый период: 2023 - 2024 г.г.

Объекты контрольного мероприятия: Некоммерческая организация «Фонд развития промышленности Томской области», Союз «Торгово-промышленная палата Томской области», Департамент инвестиционной и промышленной политики Томской области, Департамент финансово-ресурсного обеспечения администрации Томской области.

✓ *Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (совместно со Счетной палатой Российской Федерации)»*

Проверяемый период: 2023 - 2024 г.г.

Цель: Оценить эффективность использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (аудит эффективности).

Объекты контрольного мероприятия: Департамент строительства Томской области, Администрация г. Томска, Администрация Томского района, Администрация Каргасокского района.

✓ *Контрольное мероприятие «Анализ эффективности деятельности регионального оператора по обеспечению проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете регионального оператора, в соответствии со статьёй 186 Жилищного кодекса РФ»*

Исследуемый период: 2024-2025 гг.

Цель ЭАМ: оценить эффективность направления бюджетных средств и средств граждан, направленных на реализацию региональной программы капитального ремонта многоквартирных домов в 2024-2025 годах.

Объекты мероприятия: Департамент жилищно-коммунального хозяйства и государственного жилищного контроля Томской области, региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Томской области.

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ формирования льготного тарифа в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Томской области на 2023-2025 годы»*

Исследуемый период: 2023-2025 гг.

Цель ЭАМ: определить результативность установления льготных тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Томской области, а также

эффективность использования средств областного бюджета на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготного тарифа.

Объекты мероприятия: Департамент тарифного регулирования Томской области, получатели субсидий из областного бюджета.

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности мер государственной поддержки, направленных на привлечение учителей и медицинских работников на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек»*

Исследуемый период: 2019-2024 годы.

Цель ЭАМ: Оценить эффективность мер государственной поддержки по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям и медицинским работникам в целях привлечения на работу в сельские населенные пункты, включая оценку влияния оказываемых мер поддержки на сокращение дефицита кадров учителей и медицинских работников.

Объекты мероприятия: Департамент здравоохранения Томской области, Департамент образования Томской области.

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза государственной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Томской области»*

Исследуемый период: 2020 - 2025 годы.

Цель ЭАМ: финансово-экономическая экспертиза государственной программы Томской области.

Объекты мероприятия: Департамент спорта Томской области, Департамент по молодежной политике Томской области.

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, направленных на создание (внедрение) информационно-коммуникационных технологий в исполнительных органах Томской области в 2024 году, январь – август 2025 года (выборочно)».*

Исследуемый период: 2024 г.– август 2025 г.

Цель ЭАМ: Проверка использования государственных средств, направленных на создание (внедрение) информационно-коммуникационных технологий в исполнительных органах Томской области в 2024 году, январь – август 2025 года (выборочно) в рамках Государственных программ Томской области.

Объекты мероприятия: Департамент здравоохранения Томской области.

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ влияния кадастровой оценки земельных участков Томской области на доходы консолидированного бюджета Томской области в 2023-2024 годах. Экспертиза решений органов местного самоуправления по установлению земельного налога на территории муниципальных образований Томской области в 2023-2024 годах (параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами)»*

Исследуемый период: 2023-2024 годы.

Цель мероприятия: оценка влияния результатов кадастровой оценки земельных участков на формирование доходной части консолидированного бюджета и налогового потенциала от вовлечения земель в хозяйственный оборот.

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка рационального использования земель муниципальными образованиями Томской области и вовлечения земель в хозяйственный оборот земельного фонда за 2023 – 2024 годы»*

Исследуемый период: 2023-2024 г.г.

Цель мероприятия: оценка эффективности управления муниципальными образованиями земельными ресурсами.

✓ *Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ поступлений в бюджет Томской области платы за негативное воздействие на окружающую среду и мероприятий по осуществлению её администрирования за 2022-2024 годы»*

Исследуемый период: 2022-2024 годы.

Цель мероприятия: оценка эффективности администрирования неналогового дохода и выявление резервов для увеличения доходов консолидированного бюджета Томской области.